



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 195

Data 03/06/2021

OGGETTO: AREA PIANIFICAZIONE URBANA, EDILIZIA E MOBILITÀ. SETTORE TRASFORMAZIONE URBANA. MODIFICA DELLO SCHEMA DI ATTO D'OBBLIGO APPROVATO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 455 DEL 23.9.2020 E RELATIVO AL RECUPERO AMBIENTALE DELL'EX AREA "RECOVER" IN VIA CERCA DI PROPRIETA' DI EDIFICIS S.R.L. - PIANO DI DISMISSIONE DELL'IMPIANTO DI CUI ALL'AUTORIZZAZIONE N. 353 RILASCIATA DALLA PROVINCIA DI BRESCIA IN DATA 7.2.2011.

L'anno 2021, addì tre del mese di Giugno alle ore 09:10 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

		PRESENTE
DELBONO EMILIO	Sindaco	Si
CASTELLETTI LAURA	V. Sindaco	Si
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Si
CAPRA FABIO	Assessore	Si
COMINELLI MIRIAM	Assessore	Si
FENAROLI MARCO	Assessore anziano	Si
MANZONI FEDERICO	Assessore	Si
MORELLI ROBERTA	Assessore	Si
MUCHETTI VALTER	Assessore	Si
TIBONI MICHELA	Assessore	--

Presiede il Sindaco Emilio Delbono

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso:

- che all'interno dell'ambito territoriale estrattivo ATEg23, autorizzato con atto dirigenziale della Provincia di Brescia n. 3972 del 15.12.2009, è presente l'area, catastalmente identificata alle particelle 301 e 71 del foglio 242 sez. NCT, di proprietà della società Edificis s.r.l.;
- che, all'interno del suddetto ambito, è stata autorizzata l'attività estrattiva sull'area a ovest di Via Cerca con autorizzazione provinciale n. 665 del 9.3.2010, proseguita fino al 30.6.2016 a seguito di atto dirigenziale di proroga n. 3902 del 10.6.2015 pervenuto in data 11.9.2015 al n. P.G. 122922;
- che su tale area, con provvedimento provinciale n. 353 del 7.2.2011, è stata autorizzata la ditta Profacta s.p.a., a cui è subentrata la ditta Recover s.r.l. ed in seguito la ditta Recupera s.r.l., alla realizzazione di un impianto e all'esercizio di operazioni di messa in riserva e recupero di rifiuti speciali non pericolosi;
- che il punto 4 della citata autorizzazione n. 353 del 7.2.2011 dispone la dismissione dell'impianto in questione in coerenza con le previsioni del progetto di gestione produttiva dell'ATEg23;
- che il Comune di Brescia, con convenzione urbanistica n. 69051 di Rep. e n.35681 di racc. in data 28.7.2016 del notaio Garioni, ha acquisito l'area di cava all'interno dell'ATEg23, limitrofa all'area su cui sorge l'impianto di Recover s.r.l.;
- che i lavori di sistemazione ambientale della cava, definiti nel progetto approvato con deliberazione della G.C. n. 839 e P.G. n. 16213 del 30.12.2016, sono stati collaudati in data 27.4.2018, come da risultanze dei certificati di collaudo tecnico amministrativo depositati in data 6.12.2018 P.G. n. 231901 e in data 6.6.2019 P.G. n. 126809 e n. 126794 e approvati rispettivamente con determinazione dirigenziale n. 885 del 30.4.2019 e con determinazione dirigenziale n. 1768 del 28.8.2019;
- che la cessazione dell'attività di cava e il conseguente completamento dei lavori di ricomposizione ambientale della stessa fanno venir meno i presupposti per la prosecuzione di ogni attività correlata, tra cui l'impianto di recupero dei rifiuti speciali non pericolosi, collocato in zona limitrofa al Parco delle cave;
- che, inoltre, la destinazione urbanistica di PGT dell'area interessata (mitigazione ambientale e salvaguardia) è incompatibile con l'esercizio produttivo di tale attività;

Riscontrato:

- che il Comune di Brescia ha chiesto a Recover s.r.l. con nota P.G. n. 221479 del 22.12.2017, per i motivi su esposti, l'immediato avvio delle procedure di dismissione dell'impianto, dando quale termine per la completa rimozione e smantellamento delle attrezzature il mese di marzo 2018;

- che la Provincia di Brescia, competente in materia, con nota pervenuta in data 10.1.2018 al P.G. n. 5487, ha avviato il procedimento amministrativo finalizzato alla revoca dell'autorizzazione n. 353 del 7.2.2011 e s.m.i.;
- che con deliberazione della G.C. n. 618 del 19.10.2018 è stato approvato lo schema di atto unilaterale d'obbligo teso alla dismissione dell'impianto presentato da Recupera s.r.l. in qualità di titolare dell'autorizzazione n 353 del 7.2.2011 e da Edificis s.r.l., in qualità di proprietaria dell'area su cui attualmente sorge l'impianto;
- che detto atto, stipulato in forma pubblica dal Notaio Garioni in data 21.11.2018, P.G. n. 222186 del 23.11.2018, ha previsto:
 - che EDIFICIS s.r.l., proprietaria dell'area su cui attualmente sorge l'impianto gestito da Recupera s.r.l. si impegna a cedere gratuitamente al Comune di Brescia, previa deliberazione di acquisizione da parte del Consiglio Comunale e non appena completate le necessarie procedure, l'area su cui è insediato l'impianto (individuata catastalmente alle particelle 301 e 71 del foglio 242 NCT);
 - che l'area rimane in uso gratuito alla società Recupera s.r.l per 16 mesi a decorrere dalla data di approvazione della citata deliberazione G.C. n. 618 del 19.10.2018, tempo entro cui la stessa si impegna a dismettere l'impianto, ad effettuare il recupero ambientale dell'area in tre fasi e ad ottenere le autorizzazioni necessarie a trasferire l'attività altrove, con eccezione dell'area di cui al mappale 71 parte, foglio 242 il cui uso gratuito sarà consentito fino al 31.12.2018 tempo entro il quale la società Recupera s.r.l. provvederà alla rimozione delle attrezzature presenti e alla richiesta dei titoli edilizi necessari per la realizzazione di una area parcheggio;

Dato atto che il Consiglio Comunale con deliberazione n. 121 del 20.12.2018 ha, tra l'altro, disposto l'approvazione della cessione gratuita delle aree da parte di Edificis s.r.l. individuate catastalmente alla particella 301 del foglio 242 sez. NCT e di prendere atto che l'area identificata catastalmente al fg. 242 part. 71 viene ceduta in esecuzione in via anticipata del progetto speciale PSe5 Via Cerca - Via Brocchi del vigente PGT;

Precisato che la predetta cessione non è ancora stata formalizzata;

Riscontrato altresì:

- che con note P.G. n. 216186 del 7.10.2019 e n.255022 del 27.11.2019, il Responsabile del Settore Trasformazione Urbana intimava la dismissione dell'impianto entro e non oltre il 19.2.2020 indipendentemente da ritardi o lungaggini nelle procedure di autorizzazione del sito di ricollocamento;
- che il progetto esecutivo di ripristino ambientale è stato presentato con nota P.G. n.212607 del 9.11.2018 e, a seguito di richiesta del Comune, sostituito con nuovo progetto di cui

alla nota P.G. 94086 in data 30.4.2020 e successivamente integrato da ultimo, con la nota P.G. n. 199083 del 9.9.2020;

- che tale progetto prevede opere da eseguire per un totale complessivo di € 332.409,51, il cui costo non è a scomputo di oneri di urbanizzazione eventualmente dovuti da Recupera s.r.l. nell'ambito dei procedimenti sulle aree interessate;
- che il progetto è stato verificato e validato con atto di verifica P.G. n. 199083 del 9.9.2020, a firma dell'ing. Fulvio Arrigoni, e atto di validazione, P.G. n. 199083 del 9.9.2020, a firma dell'ing. Fulvio Arrigoni, entrambi redatti ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016;
- che la Provincia di Brescia ha emesso il nulla osta alla dismissione dell'impianto entro il 7.2.2021 con nota P.G. n. 159709 del 21.7.2020;
- che il progetto di dismissione è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 455 del 23.9.2020;
- che con il medesimo provvedimento è stato approvato lo schema di atto d'obbligo, in modifica a quello approvato con deliberazione della G.C. n. 618 del 19.10.2018 e sottoscritto in data 21.11.2018 Notaio Garioni, teso alla dismissione dell'impianto presentato da Recupera s.r.l. in qualità di titolare dell'autorizzazione provinciale n.353 del 7.2.2011 e da Edificis s.r.l., in qualità di proprietaria dell'area su cui attualmente sorge l'impianto;
- che l'atto in questione ha previsto quanto di seguito indicato e precisamente:
 - la cessione gratuita da parte di Edificis s.r.l., in qualità di proprietaria, dell'area su cui sorge l'impianto gestito da Recupera s.r.l. (individuata catastalmente alla particella 301 e 71 del foglio 242 NCT);
 - la concessione contestuale in comodato a Recupera s.r.l. dell'area su cui sorge l'impianto fino al 15.11.2021, tempo ritenuto necessario per la dismissione dell'impianto e il completo recupero ambientale dell'area secondo quanto espressamente disposto ai punti successivi;
 - la cessione al Comune da parte di Edificis s.r.l. della proprietà dell'area destinata a parcheggio, comprensiva delle opere relative agli stalli destinati alla sosta delle autovetture già eseguite e della relativa area a verde collocata esternamente all'impianto di recupero rifiuti e individuata con il mappale 71 foglio 242);
 - il permanere in disponibilità e uso di Recupera s.r.l. dell'area in questione al fine del completamento delle opere di sistemazione del verde entro il termine massimo del 15.11.2021 e con le modalità indicate dettagliatamente all'art. 1, punto B, dello schema di atto stesso;
 - l'impegno da parte di Edificis s.r.l. e Recupera s.r.l. ad eseguire le indagini ambientali sull'area su cui è insediato l'impianto (individuata catastalmente al mappale 301 del foglio 242 NCT) secondo il piano di dismissione dell'impianto e ripristino autorizzato dalla Provincia di Brescia e con costi a carico di Recupera s.r.l.;

- la previsione della risoluzione, in caso di esito negativo di anche una sola delle indagini sopra previste e nel caso in cui la Provincia non emetta conseguentemente il nulla osta per la relativa fase, dell'atto di cessione ai sensi e per gli effetti dell'art. 1456 c.c. e la proprietà conseguentemente retrocessa, a meno che Edificis srl e Recupera srl non dichiarino di realizzare quanto necessario all'ottenimento del nulla osta in un tempo ritenuto congruo e come tale accettato dall'Amministrazione comunale con dichiarazione espressa del Dirigente competente;
- l'articolazione in tre fasi del piano di dismissione dell'impianto e del conseguente ripristino ambientale (comprensivo del ritombamento) dell'area di cui al mapp. 301 foglio 242, in modo che il sito sia ripristinato per lotti;
- la previsione nell'atto anche della rinuncia al ricorso presentato al TAR Brescia R.G. n. 914/2019;
- il rispetto del cronoprogramma di seguito indicato nell'esecuzione delle opere, i cui termini devono intendersi perentori e inderogabili:
 - ❖ fase 1, con termine al 7.2.2021: cessazione dell'attività e ritombamento dei lotti 1 e 2, con facoltà tuttavia di trattenere su detti lotti il materiale necessario per il ritombamento del lotto 3 successivamente allo smantellamento dell'impianto;
 - ❖ fase 2, con termine al 7.4.2021: smantellamento dell'impianto e di ogni accessorio e pertinenza;
 - ❖ fase 3, con termine finale al 15.11.2021 secondo le seguenti scadenze:
 - ❖ ritombamento del lotto 3 entro il 30.6.2021;
 - ❖ piantumazione generale entro il 15.11.2021;
- l'obbligo di non superare i 160.000 mc con riferimento al materiale complessivamente impiegato per l'esecuzione del progetto di ripristino dell'area relativa al mappale 301 (corrispondente al materiale necessario per portare l'area alla quota campagna) e obbligo di conformità alla tabella 1, colonna b, dell'allegato 5, titolo V, parte IV, D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- obbligo di presentazione di fidejussioni a garanzia degli obblighi previsti;

Dato atto che in seguito all'approvazione dello schema di atto:

- con nota del 16.9.2020 P.G. n. 205611 il Responsabile dell'Unità di Progetto Risanamento ambientale e bonifiche ha dichiarato concluso il procedimento di indagine ambientale relativamente all'area in cessione di cui al Foglio 242 Mappale 71 (parte);
- con nota P.G. n. 216969 dell'1.10.2020 la Provincia di Brescia, accertato che "nessuno dei campioni acquisiti e successivamente sottoposti ad accertamenti analitici da parte di laboratorio certificato ha superato i limiti delle concentrazioni soglia previste per questa area" ha emesso

nulla-osta allo svincolo del lotto 2 al fine di procedere al ritombamento dello stesso;

- per le stesse motivazioni e con le medesime modalità è stato emesso nulla osta allo svincoo anche per il lotto 1 con nota della Provincia di Brescia di cui al P.G. n. 42936 del 19.2.2021;
- Edficis s.r.l. e Recupera s.r.l. hanno prodotto (P.G. n. 271117 del 26.11.2020) le garanzie fidejussorie di cui allo schema di atto approvato con la deliberazione della G.C. n. 455 del 23.9.2020;

Rilevato:

- che la Provincia di Brescia (P.G. n. 32246 dell'8.2.2021), richiamate le disposizioni relative alla proroga ex lege degli atti autorizzativi in scadenza introdotte in ragione della situazione di emergenza epidemiologica in atto sul territorio nazionale, ha prorogato la validità dell'autorizzazione n. 353 del 7.2.2011, in scadenza al 7.2.2021, sino al 29.7.2021;
- che in esito a tale proroga, con nota P.G. n. 72198 del 23.3.2021 il Comune di Brescia, prendendo atto dell'avvenuto svincolo dei lotti 1 e 2, ha richiesto a Recupera s.r.l. di fornire uno stato di avanzamento dei lavori in merito al ripristino ambientale del sito e ha confermato l'intenzione di eseguire, sui precitati lotti, n. 2 campionamenti al fine di documentarne lo stato di fatto;
- che con la medesima nota, con riferimento al lotto 3, il Comune ha fornito precisazioni circa i materiali di riempimento per il ripristino (allegato 1 - Tipologie di materiali utilizzati per il ripristino), ad integrazione e sostituzione per le parti incompatibili, dell'allegato n. 13.1 "Relazione materiali per il recupero ambientale di via Cerca" di cui al progetto approvato con deliberazione della G.C. n. 455 del 24.9.2020;
- che, ulteriormente, è stata indirizzata alla società la proposta di un piano di monitoraggio (allegato 2 - Monitoraggio del ripristino) in cui si prevedono, con costi a carico di Recupera s.r.l., controlli a campione da parte dei tecnici incaricati dell'Amministrazione durante l'esecuzione dei riempimenti nonché un sistema di tracciamento dei materiali di riempimento utilizzati;
- che con nota P.G. n. 91974 del 20.4.2021 Recupera s.r.l. ha fornito lo stato di avanzamento dei lavori in merito al ripristino ambientale del sito;

Rilevato pertanto che in esito a quanto sopra, con nota P.G. n. 97695 del 27.4.2021 è stato trasmesso ad Edificis s.r.l. e Recupera s.r.l. un nuovo schema di atto d'obbligo, aggiornato e sostitutivo di quello approvato con deliberazione della G.C. n. 455 del 23.9.2020, e integrato con gli allegati di seguito indicati e precisamente: "allegato 1 - Tipologie di materiali utilizzati per il ripristino" ed "allegato 2 - Monitoraggio del ripristino", quali parti integranti e sostanziali;

Dato atto che lo schema di atto e gli allegati sopracitati, sono stati firmati per accettazione dalla società Edificis s.r.l. (nota P.G. n. 103368 del 4.5.2021) e dalla società Recupera s.r.l. (nota P.G. n. 103373 del 4.5.2021);

Rilevato che il nuovo schema di atto, unitamente agli allegati citati, prevede:

- la cessione gratuita da parte di Edificis s.r.l. al Comune di Brescia dell'area (particella 301 del foglio 242 sez. NCT) su cui sorge l'impianto gestito da Recupera s.r.l. e dell'area esterna all'impianto (particella 71 del foglio 242 sez. NCT) destinata a parcheggio;
- che le aree sono graficamente individuate nella tavola "TAV. INDIVIDUAZIONE CESSIONE AREE", parte integrante dello schema di atto;
- la concessione in comodato a Recupera s.r.l., ai fini della dismissione, dell'area su cui sorge l'impianto fino al 30.12.2021 e la disponibilità alla stessa società e fino alla medesima data dell'area destinata a parcheggio ai fini del completamento delle opere di sistemazione a verde;
- l'impegno di Edificis s.r.l. e Recupera s.r.l. all'esecuzione, con costi a carico di Recupera Srl, delle indagini ambientali sull'area di impianto secondo le modalità indicate nell'allegato 2 - Monitoraggio del ripristino";
- la conferma del piano di dismissione dell'impianto e del conseguente ripristino ambientale (comprensivo del ritombamento) autorizzato dalla Provincia con nota P.G. n. 159707 del 21.7.2020 e approvato con deliberazione G.C. n. 455 del 23.9.2020 nella sua articolazione in fasi successive, come graficamente rappresentate nella tavola "INDIVIDUAZIONE FASI DI RIEMPIMENTO: LOTTI FUNZIONALMENTE AUTONOMI" parte integrante e sostanziale del presente atto, in modo che il sito sia ripristinato per lotti e secondo il seguente cronoprogramma, i cui termini devono intendersi perentori e inderogabili:
 - completamento collinetta ad est del parcheggio compresa la piantumazione entro il 30.4.2021; a tal fine si precisa che l'opera è stata realizzata e seguirà apposito verbale di attestazione dell'ultimazione di tale fase, di cui nello schema di atto non è stato possibile dare conto in quanto lo stesso è stato inviato alla firma per accettazione delle società in data antecedente (P.G. n. 97695 del 27.4.2021) alla scadenza indicata;
 - cessazione dell'attività entro il 29.7.2021 e contestuale ritombamento dei lotti 1 e 2 con facoltà di trattenere su detti lotti il materiale necessario per il ritombamento del lotto 3 successivamente allo smaltimento dell'impianto;
 - Smantellamento dell'impianto e di ogni accessorio e pertinenza entro il 30.9.2021;
 - Ritombamento del lotto 3 entro il 30.11.2021;
 - Completamento delle opere a verde entro il 30.12.2021;

- Emissione, entro il 31.1.2022 del certificato di regolare esecuzione per la decorrenza della manutenzione a verde (che Recupera s.r.l. si impegna a garantire per 12 mesi);
- l'impegno da parte di Recupera s.r.l. ad utilizzare per il ritombamento i materiali di cui all'allegato 1 - Tipologie di materiale utilizzati per il ripristino (che sostituisce l'allegato n. 13.1 "Relazione materiali per il recupero ambientale di via Cerca" di cui al progetto approvato con la deliberazione n. 455 del 24.9.2020);
- la disciplina delle attività di monitoraggio del ripristino ambientale in capo alle società (presentazione certificazioni di conformità, tenuta dei registri e della documentazione dei materiali utilizzati) e al Comune di Brescia (sopralluoghi, campionamenti) secondo quanto previsto nell'allegato 2 - Monitoraggio del ripristino;

Visti:

- il parere della Commissione per il Paesaggio in data 6.2.2019 P.G. n. 32622 del 13.2.2019 circa il ripristino ambientale dell'area in oggetto;
- il parere del Settore Verde, Parchi e Reticolo Idrico P.G. n.118169 del 3.6.2020 mediante il quale si è preso atto che il progetto globalmente considerato risulta coerente con l'insieme del Parco delle Cave e con le finalità di mitigazione proposte con alternanza di aree boscate a zone prative;

Dato atto che dal presente provvedimento discendono effetti diretti o indiretti sul patrimonio dell'Ente, sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio del Comune (gli stessi discenderanno dai successivi provvedimenti che saranno adottati) in quanto si procede all'acquisizione delle aree individuate catastalmente al mappale 301 e 71 del foglio 242 NCT, la cui patrimonializzazione sarà effettuata con successivo provvedimento;

Ritenuto:

- di approvare le integrazioni al progetto esecutivo di ripristino ambientale ex aree Recover (impianto di recupero) via Cerca in Brescia - Foglio 242 NCT particelle 301 e 71, come esposte in narrativa e risultanti dal nuovo schema di atto d'obbligo e relativi allegati ("allegato 1 - Tipologie di materiali utilizzati per il ripristino" ed "allegato 2 - Monitoraggio del ripristino"), allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- di approvare il nuovo schema di atto d'obbligo e relativi allegati ("allegato 1 - Tipologie di materiali utilizzati per il ripristino" ed "allegato 2 - Monitoraggio del ripristino") unitamente alle tavole "TAV. INDIVIDUAZIONE CESSIONE AREE" e tavola "INDIVIDUAZIONE FASI DI RIEMPIMENTO: LOTTI FUNZIONALMENTE AUTONOMI" che ne formano parte integrante e sostanziale;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data 20.5.2021 dal Responsabile del Settore Trasformazione urbana e in data 21.5.2021 dalla Responsabile del Settore Bilancio e ragioneria;

Ritenuto altresì di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, e in sostituzione di quello approvato con deliberazione G.C. n. 455 del 23.9.2020, a sua volta modificativo di quello sottoscritto in data 21.11.2018 Notaio Garioni, lo schema di atto d'obbligo per la dismissione dell'impianto dell'ex area "Recover" in via Cerca, gestito da Recupera s.r.l. in qualità di titolare dell'autorizzazione provinciale n. 353 del 7.2.2011 e di proprietà di Edificis s.r.l., in qualità di proprietaria dell'area su cui attualmente sorge l'impianto e per l'acquisizione delle aree individuate catastalmente ai mappali 301 e 71 del foglio 242 sez. NCT, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, unitamente agli allegati ("allegato 1 - Tipologie di materiali utilizzati per il ripristino" ed "allegato 2 - Monitoraggio del ripristino") ed alle Tavole "TAV. INDIVIDUAZIONE CESSIONE AREE" e tavola "INDIVIDUAZIONE FASI DI RIEMPIMENTO: LOTTI FUNZIONALMENTE AUTONOMI";
- b) di dare atto che l'allegato n. 13.1 "Relazione materiali per il recupero ambientale di via Cerca" del progetto esecutivo di ripristino ambientale delle aree (impianto di recupero) via Cerca in Brescia - Foglio 242 particelle 301 e 71, approvato con deliberazione G.C. n. 455 del 23.9.2020 di cui alle premesse, per l'importo complessivo di € 332.409,51, è sostituito dall'"allegato 1 - Tipologie di materiali utilizzati per il ripristino" e che al progetto esecutivo si aggiunge altresì l' "allegato 2 - Monitoraggio del ripristino";
- c) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
- d) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.