

Delib. n. 107 - 30.9.2019

OGGETTO: Approvazione bilancio consolidato esercizio 2018 e presa d'atto delle risultanze dei bilanci di esercizio 2018 degli organismi partecipati dal Comune di Brescia.

La Giunta Comunale propone al Consiglio l'adozione della sotto riportata deliberazione.

#### Il Consiglio Comunale

##### Premesso:

- che con il D.Lgs. n. 118 del 23.6.2011, si è avviato il processo di riforma della finanza pubblica, che prevede, nell'ambito del processo di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, l'adozione del bilancio consolidato;
- che il Comune di Brescia ha partecipato alla sperimentazione redigendo, a partire dall'esercizio 2013, il bilancio consolidato considerando enti ed organismi strumentali, società controllate e partecipate;
- che, ai sensi del principio contabile applicato, allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, a decorrere dall'esercizio 2015, è obbligatorio redigere il bilancio consolidato, con l'eccezione degli enti non sperimentatori che possono rinviare l'adozione dello stesso all'esercizio 2016 e dei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti per i quali la predisposizione non è obbligatoria (D.M. 1.3.2019);
- che il bilancio consolidato costituisce strumento per rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le proprie società controllate e partecipate;

##### Rilevato:

- che il principio contabile applicato, ai sensi delle previsioni dei paragrafi 2 e 3 del principio stesso, prevede l'approvazione di due elenchi: il primo

relativo a enti, aziende e società che compongono il cd. "gruppo amministrazione pubblica", con contestuale indicazione di enti, aziende e società che a loro volta sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese e il secondo relativo a enti, aziende e società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

- che la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare i due elenchi con propria deliberazione n. 811 del 28.12.2018 dove sono anche motivate le esclusioni;

Dato atto che conseguentemente compongono il "Gruppo Comune di Brescia":

1. Comune di Brescia
2. A2A S.p.A. (capogruppo intermedia per le partecipazioni indirette che fanno capo alla stessa)
3. Brescia Infrastrutture S.r.l.
4. Brescia Mobilità S.p.A. (capogruppo intermedia per le partecipazioni indirette che fanno capo alla stessa)
5. Centrale del Latte di Brescia S.p.A.
6. Centro Sportivo San Filippo S.p.A.
7. Fondazione Brescia Musei
8. Fondazione Brescia Solidale
9. Fondazione del Teatro Grande di Brescia
10. Fondazione E.U.L.O.
11. Consorzio Brescia Mercati S.p.A.
12. Agenzia per il trasporto pubblico locale
13. Associazione Centro Teatrale Bresciano
14. Associazione Centro per l'integrazione scolastica e la piena realizzazione dei non vedenti
15. Associazione Confraternita dei Santi Faustino e Giovita
16. Associazione Italia Langobardorum
17. Associazione Museo dello Sport Bresciano
18. Consorzio di Valle Sabbia
19. Fondazione ai Caduti dell'Adamello
20. Fondazione Museo dell'industria e del Lavoro Battisti

mentre rientrano nel bilancio consolidato comunale:

1. Comune di Brescia
2. A2A S.p.A. (capogruppo intermedia per le partecipazioni indirette che fanno capo alla stessa)
3. Brescia Infrastrutture S.r.l.
4. Brescia Mobilità S.p.A. (capogruppo intermedia per le partecipazioni indirette che fanno capo alla stessa)
5. Centrale del Latte di Brescia S.p.A.
6. Centro Sportivo San Filippo S.p.A.
7. Fondazione Brescia Musei
8. Fondazione Brescia Solidale
9. Fondazione del Teatro Grande di Brescia

10. Fondazione E.U.L.O.
11. Consorzio Brescia Mercati S.p.A.
12. Agenzia per il trasporto pubblico locale
13. Associazione Centro Teatrale Bresciano

Preso atto delle risultanze 2018, relativamente al bilancio comunale, così come approvate con propria deliberazione in data 15.4.2019 n. 54 e, relativamente agli altri soggetti rientranti nell'area di consolidamento, così come approvate dalle rispettive assemblee o consigli di amministrazione;

Richiamate le disposizioni emanate dalla Commissione Arconet nella seduta del 19.10.2016 che prevedono che le immobilizzazioni finanziarie, in considerazione delle tempistiche non conciliabili di approvazione del rendiconto del Comune e dei bilanci di esercizio in imprese controllate e partecipate, vadano valutate al costo di acquisto nello stato patrimoniale del Comune e vada invece applicato il criterio del patrimonio netto in sede di bilancio consolidato con riferimento alle partecipazioni non consolidate, operando le necessarie rettifiche;

Preso atto di quanto indicato dalla Commissione Arconet circa l'iscrizione al costo di acquisto di tutte le partecipazioni non comprese nell'area di consolidamento, con applicazione del metodo del patrimonio netto solo alle società controllate e a quelle partecipate, così come definite dagli artt. 11-quater e 11-quinquies del D.Lgs. n. 188/2011;

Considerato che rientrano nell'area di consolidamento, rispetto al bilancio consolidato 2017, le seguenti entità:

- A2A S.p.A. con tutte le sue società partecipate indirette - in controllo in forza di patto parasociale in essere tra i Comuni di Brescia e di Milano - in quanto dall'esercizio 2018, come previsto dal più volte citato principio contabile, vengono considerate anche le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile;
- Consorzio Brescia Mercati S.p.A. - società controllata in forza di un patto di governance che vincola il 77,12% del capitale sociale sottoscritto in data 29.03.2018 da Comune di Brescia, Provincia di Brescia, CCIAA di Brescia e Comunità Montana di Valle Trompia - al quale, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 26.3.2018, è stato affidato il servizio pubblico di gestione del mercato ortofrutticolo all'ingrosso di Via Orzinuovi;

Richiamato altresì l'art. 87, comma 3, dello Statuto comunale, in cui è previsto che al rendiconto della gestione del Comune siano allegati i bilanci delle società controllate ed una relazione sulle altre società nelle quali il Comune detiene una partecipazione azionaria, con la precisazione che, vista l'anticipazione al 30 aprile dei termini di approvazione del rendiconto comunale disposta dal D.L. 154/2008 convertito con modificazioni nella legge 189/2008, risultando di fatto impossibile presentare i risultati degli organismi partecipati contestualmente ai risultati della gestione comunale, si è instaurata negli anni la prassi di sottoporre uno specifico provvedimento di presa d'atto delle risultanze di tali bilanci all'approvazione del Consiglio Comunale;

Preso atto che al fine di adempiere alle previsioni sopra descritte si è provveduto a redigere un documento composito nel quale figurano:

- 1) il bilancio consolidato 2018, composto da conto economico e stato patrimoniale oltre che dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa nei termini di cui allo specifico principio contabile, riferito alle partecipazioni dirette e indirette di controllo elencate nel secondo elenco sopra evidenziato e i cui valori di bilancio, dopo le opportune rettifiche, sono stati integrati ai valori del rendiconto comunale 2018 approvato con propria deliberazione n. 54 del 15.4.2019 formando un'unica entità economica mentre le partecipazioni non comprese nell'area di consolidamento risultano iscritte nell'attivo patrimoniale e valutate secondo i criteri stabiliti dai vigenti principi contabili;
- 2) un prospetto riassuntivo che evidenzia per tutte le partecipazioni comunali i dati economici e patrimoniali di sintesi riferiti all'esercizio 2018;
- 3) un prospetto che evidenzia le voci di entrata e di spesa generate sul bilancio comunale 2018 dal rapporto con gli organismi partecipati;
- 4) una tabella che presenta il numero degli addetti al 31.12.2018 per ognuno degli organismi considerati;

Rilevato che dal consolidamento dei documenti di bilancio 2018 degli enti sopra elencati, effettuate le necessarie elisioni delle operazioni infragruppo e le necessarie rettifiche richieste dal principio contabile considerato, si sono determinate risultanze nei termini di cui al documento allegato (all.A);

Visto l'art.1, comma 1 lettera d), del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12.5.2016

che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati, compresi gli allegati previsti dall'art. 11-bis, comma 2 lettere a) e b), del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto D.Lgs. 118/2011;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data 12.9.2019 dal Responsabile del Settore Coordinamento Partecipate e in data 17.9.2019 dal Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Vista la relazione al bilancio consolidato redatta in data 20.9.2019 dal Collegio dei Revisori dei Conti;

Dato atto che la commissione consiliare "bilancio, programmazione, tributi, rapporti con le aziende partecipate, personale e organizzazione" ha espresso in data 27.9.2019 parere favorevole in merito al presente provvedimento;

#### d e l i b e r a

- a) di approvare, nei termini in premessa dettagliati, il bilancio consolidato 2018 composto da conto economico e stato patrimoniale oltre che dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa redatti in ottemperanza allo specifico principio contabile nei termini di cui al documento allegato (all.A);
- b) di prendere atto delle risultanze dei bilanci 2018 degli organismi partecipati come previsto dall'art. 87, comma 3, dello Statuto comunale, sempre nei termini di cui al documento allegato sopra citato;
- c) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti.

La discussione è riportata nella seconda parte del verbale al n. 107.

All'inizio della discussione sono presenti 30 membri (Albini, Benzoni, Biasutti, Bordonali, Braghini, Curcio, Fantoni, Ferrari, Fontana, Foresti, Franceschini, Gastaldi, Ghidini, Giori Cappelluti, Gorruso, Guindani, Maggi, Natali, Omodei, Papparazzo, Parenza, Patitucci, Pozzi, Rovetta, Scaglia, Tacconi, Ungari, Vilardi, il Presidente Cammarata, il Sindaco Del Bono).

Apertasi la discussione, dopo una presentazione del provvedimento da parte dell'assessore Capra, si hanno gli interventi dei consiglieri Scaglia, Natali, Gastaldi, Foresti.

Il Consiglio comunale viene sospeso dalle ore 12.47 alle ore 14.18.

Alla ripresa dei lavori sono presenti 28 membri (Albini, Benzoni, Biasutti, Bordonali, Braghini, Curcio, Fantoni, Ferrari, Fontana, Foresti, Franceschini, Gastaldi, Ghidini, Giori Cappelluti, Gorruso, Guindani, Maggi, Margaroli, Natali, Omodei, Papparazzo, Parenza, Pozzi, Rovetta, Scaglia, Tacconi, Vilardi, il Presidente Cammarata).

Sono altresì presenti gli assessori Capra, Fenaroli, Manzoni, Morelli, Muchetti.

Riapertasi la discussione si hanno gli interventi dei consiglieri Fontana, Ghidini, Tacconi, Pozzi, Vilardi, Gorruso, del Sindaco Del Bono e la replica finale dell'assessore Capra.

Nel corso della discussione entrano in aula i consiglieri Patitucci, Galperti, il Sindaco Del Bono ed esce dall'aula il consigliere Gastaldi (presenti 30 membri). Entrano in aula anche gli assessori Cantoni, Cominelli e Tiboni.

Si hanno, quindi, le dichiarazioni di voto sulla deliberazione da parte dei consiglieri Tacconi e Vilardi.

Indi il Presidente del Consiglio comunale mette in votazione, con sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di cui sopra, che viene approvata con il seguente esito:

Presenti alla votazione n.30  
Voti favorevoli n.20  
Astenuiti n. 1 (Ghidini)

Si dà atto che, pur presenti in aula, non hanno preso parte alla votazione i consiglieri Bordonali, Fantoni, Fontana, Giori Cappelluti, Maggi, Margaroli, Natali, Tacconi, Vilardi.

Pertanto il Presidente proclama il risultato della votazione ed il Consiglio comunale

d e l i b e r a

- a) di approvare, nei termini in premessa dettagliati, il bilancio consolidato 2018 composto da conto economico e stato patrimoniale oltre che dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa redatti in ottemperanza allo specifico principio contabile nei termini di cui al documento allegato (all.A);
- b) di prendere atto delle risultanze dei bilanci 2018 degli organismi partecipati come previsto dall'art. 87, comma 3, dello Statuto comunale, sempre nei termini di cui al documento allegato sopra citato.

Il Presidente del Consiglio mette poi in votazione, con il sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di dichiarare il provvedimento di cui sopra immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.

Il Consiglio approva con 18 voti favorevoli. Si dà atto che, pur presenti in aula, non hanno preso parte alla votazione i consiglieri Benzoni, Bordonali, Fantoni, Fontana, Franceschini, Ghidini, Giori Cappelluti, Maggi, Margaroli, Natali, Tacconi, Vilardi.

Indi il Presidente del Consiglio ne proclama l'esito.

Dopo la proclamazione del risultato della votazione da parte del Presidente del Consiglio, il consigliere Franceschini dichiara che intendeva esprimere voto favorevole.