



**COMUNE DI BRESCIA**

Settore Statistica, audit, programmazione e controllo di gestione

**Servizio Statistica**

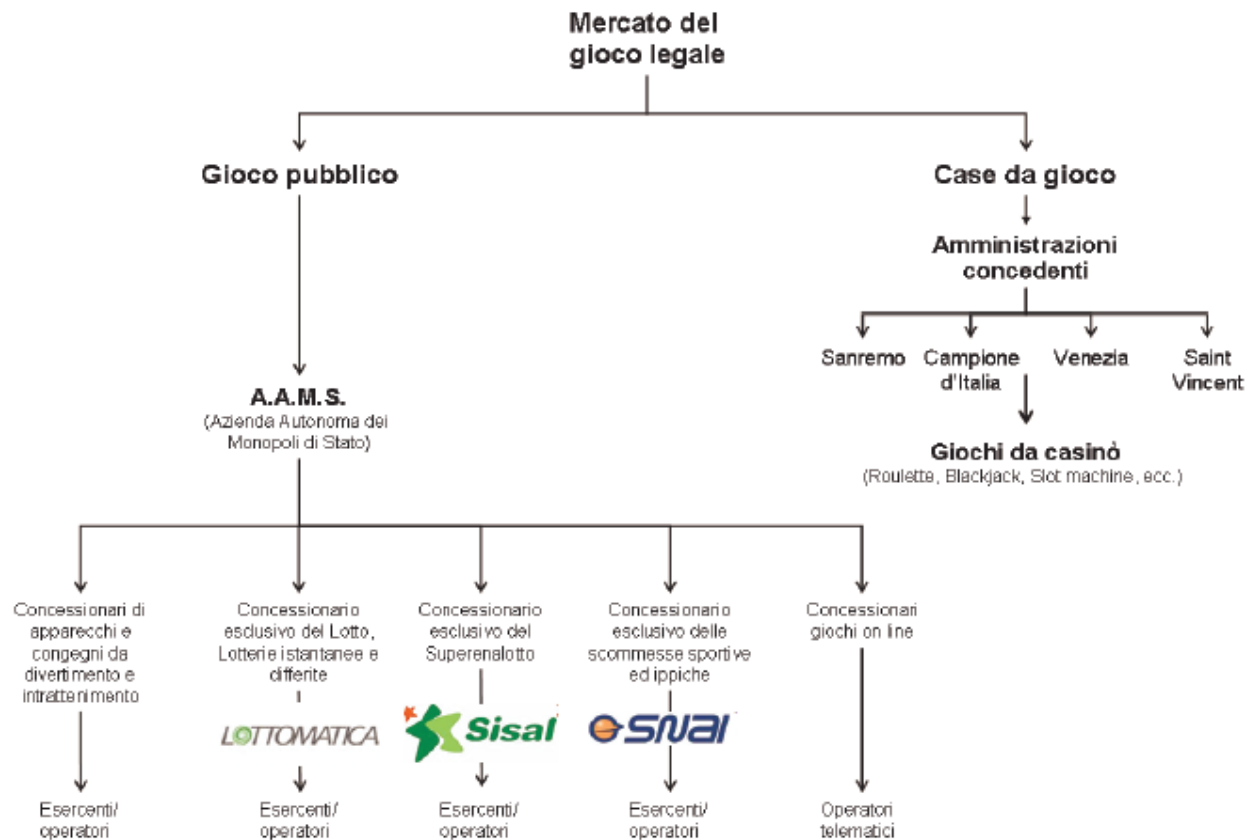
---

# **New Slot e sistemi di gioco VLT a Brescia**

Documentazione per la Commissione Consiliare Commercio,  
economia e lavoro, turismo del Comune di Brescia

20 febbraio 2014

# L'articolazione del mercato legale dei giochi e delle scommesse in Italia



# Gli apparecchi da intrattenimento

---

Gli **apparecchi da intrattenimento** possono essere installati in tutti gli esercizi assoggettati ad autorizzazione ai sensi degli articoli 86 o 88 del T.U.L.P.S.

- bar, caffè e assimilabili
  - ristoranti, fast-food, osterie, trattorie e assimilabili
  - stabilimenti balneari
  - sale pubbliche da gioco (sale giochi)
  - esercizi che raccolgono scommesse su incarico di concessionari di giochi
  - alberghi, locande
  - agenzie di raccolta delle scommesse ippiche e sportive
  - circoli privati, organizzazioni, associazioni ed enti collettivi che svolgono attività sociali e ricreative riservate ai soli soci purché in possesso della licenza per la somministrazione di cibi e bevande
  - punti di vendita aventi come attività principale la commercializzazione dei prodotti di gioco pubblici
  - esercizi commerciali o pubblici per i quali sia stata rilasciata la specifica licenza
-

# New Slot e apparecchi VLT

---

- La **slot machine, New Slot** o **AWP** (*Amusement With Prizes*) per la normativa italiana, è un sistema di gioco d'azzardo elettronico il cui cabinato è costituito da una pulsantiera, per gestire le puntate e di un monitor (i modelli più recenti montano un LCD).
  - Devono essere collegate a una linea trasmissione dati che tramite modem trasmettono i dati e le statistiche di ogni singola macchina all'AAMS.
  - **Pagano in base al COIN-IN** singolo, cioè al totale delle monete (o gettoni) inserite nella singola macchina.
  - Le **Videolottery** o **VLT** (**Video Lottery Terminal**), sono apparecchi da intrattenimento simili alle *slot machine* dalle quali si differenziano per le modalità di gioco più evolute.
  - sono collegate, in tempo reale, sia tra di loro, sia ad un server centrale, presente nella sala dove sono installate, che gestisce i giochi. Il server comunica costantemente con un server nazionale centralizzato.
  - **Pagano in base al BET-IN**, cioè dal giocato= introdotto + vincite rigiocate al livello territoriale predeterminato dal Concessionario (su base di sala, di circuito e nazionale).
  - Si possono installare solo **in locali appositamente autorizzati**.
-

# Numero di apparecchi da intrattenimento per tipologia e superfici degli esercizi

Tipologia esercizi	Numero massimo di AWP	Numero massimo DI VLT
Sale scommesse Negozzi di gioco (art. 38 dl 223/2006)	n. 4 max fino a 20 mq-	Da 50 a 100 mq fino a 30
Sale bingo Sale gioco con solo slot e VLT Sale giochi tradizionali (con o senza somministrazione congiunta)	oltre 20 mq n. 1 app. ogni 5 mq fino a 75 max	Da 101 a 300 mq fino a 70
		Oltre 300 mq fino a 150
Rivendite tabacchi Ricevitorie lotto Punti di gioco (art. 38 dl 223/2006)	n. 2 max fino a 10 mq n. 4 max fino a 20 mq oltre 20 mq n. 1 app. ogni 10 mq fino a 8 max	Non consentite
Bar e simili Ristoranti e simili Edicole Circoli privati Negozzi ed esercizi pubblici in genere	n. 2 max fino a 15 mq n. 4 max fino a 30 mq n. 6 max da 30 a 100 mq oltre 100 mq 8 app. max	Non consentite
Stabilimenti balneari-alberghi e simili	fino a 10 apparecchi max	Non consentite

# La normativa regionale

---

Legge Regionale 21 ottobre 2013 n. 8 - "Norme per la prevenzione e il trattamento del gioco d'azzardo patologico"

Di particolare interesse l'art. 5 che delinea le competenze comunali in materia.

1. Per tutelare determinate categorie di soggetti maggiormente vulnerabili e per prevenire fenomeni da GAP, è **vietata la nuova collocazione di apparecchi per il gioco d'azzardo lecito in locali che si trovino a una distanza, determinata dalla Giunta regionale entro il limite massimo di cinquecento metri, da istituti scolastici di ogni ordine e grado, luoghi di culto, impianti sportivi, strutture residenziali o semiresidenziali operanti in ambito sanitario o sociosanitario, strutture ricettive per categorie protette, luoghi di aggregazione giovanile e oratori.**
  2. **Il comune può individuare altri luoghi sensibili**, ai sensi dell'articolo 51, comma 1 bis, della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio), in cui si applicano le disposizioni di cui al comma 1, tenuto conto dell'impatto degli insediamenti di cui al comma 1 sul contesto e sulla sicurezza urbana, nonché dei problemi connessi con la viabilità, l'inquinamento acustico e il disturbo della quiete pubblica.
  3. **I sindaci promuovono reti di collaborazione con le associazioni, i volontari e le ASL**, mediante attivazione di iniziative culturali per la prevenzione e il contrasto al gioco d'azzardo patologico.
  4. **I sindaci**, nell'ambito dei comitati per l'ordine e la sicurezza pubblica presieduti dai prefetti, **informano gli organi competenti delle situazioni presenti sul territorio** al fine di garantire una pianificazione di interventi ad opera delle Forze dell'ordine e delle polizie locali, **per la prevenzione e il contrasto al gioco d'azzardo patologico.**
  5. **I comuni possono prevedere forme premianti per gli esercizi «No Slot»** di cui all'articolo 4, comma 2, e per i gestori di circoli privati e di altri luoghi deputati all'intrattenimento **che scelgono di non installare o disinstallare nel proprio esercizio le apparecchiature per il gioco d'azzardo lecito.**
  6. E' vietata qualsiasi attività pubblicitaria relativa all'apertura o all'esercizio delle sale da gioco d'azzardo lecito, che si ponga in contrasto con l'articolo 7, commi 4, 4 bis e 5 del d.l. 158/2012.
  7. **Spetta al comune la competenza dei controlli**, tramite la polizia locale sui locali di cui al comma 1, al fine di **evitare la diffusione del fenomeno del gioco d'azzardo patologico** e di garantirne il monitoraggio anche utilizzando gli strumenti previsti dal titolo V della legge regionale 14 aprile 2003, n. 4 (Riordino e riforma della disciplina regionale in materia di polizia locale e sicurezza urbana).
-

# La normativa regionale

---

Deliberazione n° 1274 del 24 gennaio 2014, "Determinazione della distanza dai luoghi sensibili per la nuova collocazione di apparecchi per il gioco d'azzardo lecito (ai sensi dell'articolo 5, comma 1 della L.R. 21 ottobre 2013, n. 8"

**I "luoghi sensibili"** dove nel raggio di 500 metri non è possibile autorizzare nuovi esercizi o l'installazione di ulteriori AWP e VLT oltre quelle già autorizzate:

- istituti scolastici di ogni ordine e grado,
  - luoghi di culto,
  - impianti sportivi,
  - strutture residenziali o semiresidenziali operanti in ambito sanitario o socio-assistenziale,
  - strutture ricettive per categorie protette,
  - luoghi di aggregazione giovanile,
  - oratori.
-

# Fonti e disponibilità dei dati

---

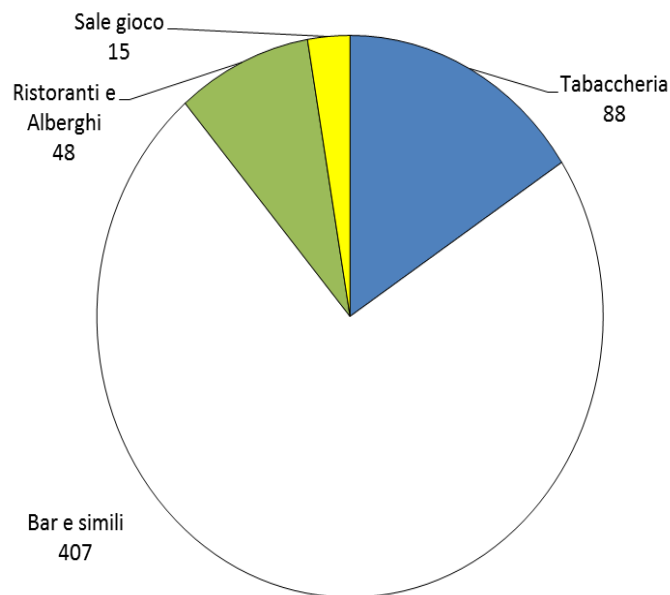
- ❑ Esercizi autorizzati ad installare apparecchi di intrattenimento:
    - Amministrazione Autonoma dei Monopoli di Stato (AAMS) ora Agenzia delle Dogane e dei Monopoli ([www.aams.gov.it](http://www.aams.gov.it))
  - ❑ Ricevitorie autorizzate dei Concessionari di giochi:
    - Lottomatica ([www.lottomaticaitalia.it](http://www.lottomaticaitalia.it)),
    - SISAL ([www.sisal.com](http://www.sisal.com))
    - SNAI ([www.snai.it](http://www.snai.it)).
-



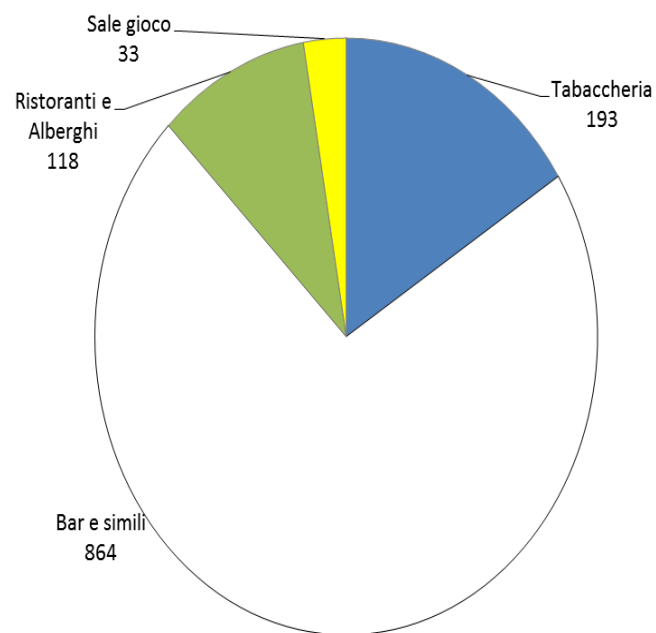
# Le New Slot (AWP) a Brescia

---

## Esercizi autorizzati per tipologia



## AWP autorizzate per tipologia di esercizio

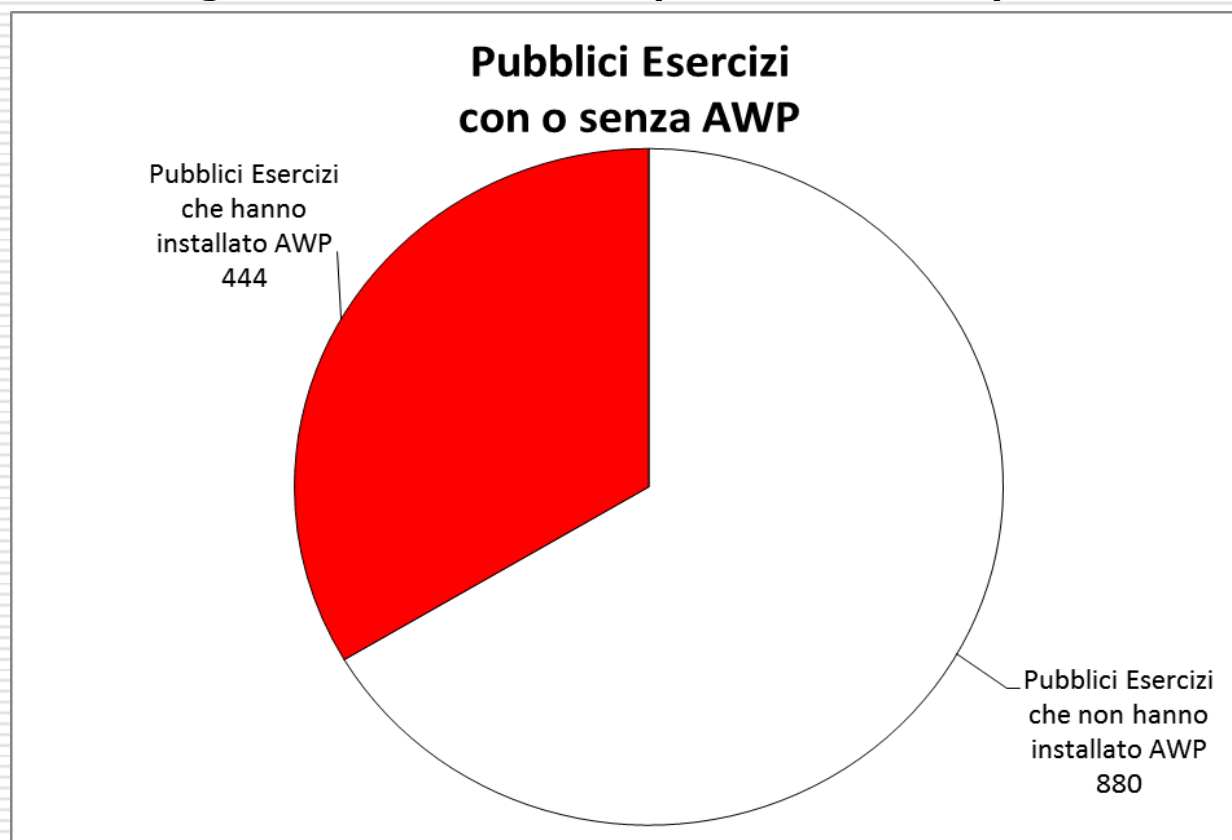


Complessivamente **a Brescia sono autorizzati 558 esercizi**. Solo alcuni di questi (Sale gioco) sono autorizzabili anche per la installazione di VLT (di cui non si hanno dati).  
Complessivamente, nei 558 esercizi autorizzati **sono installate 1208 AWP**.

---

# Publici Esercizi con o senza AWP

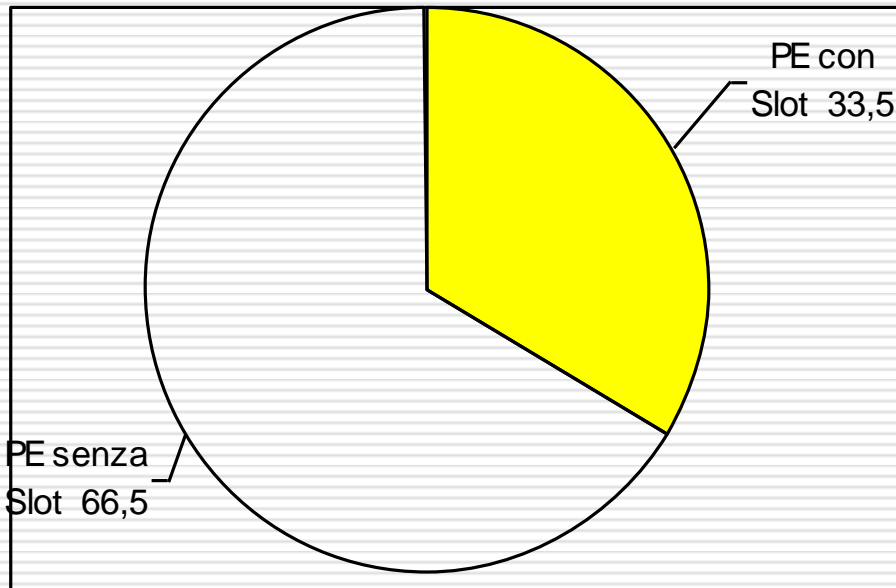
**Oltre il 33% dei pubblici esercizi di Brescia è autorizzato ad installare AWP. Sul totale degli esercizi autorizzati quasi l'80% sono pubblici esercizi.**



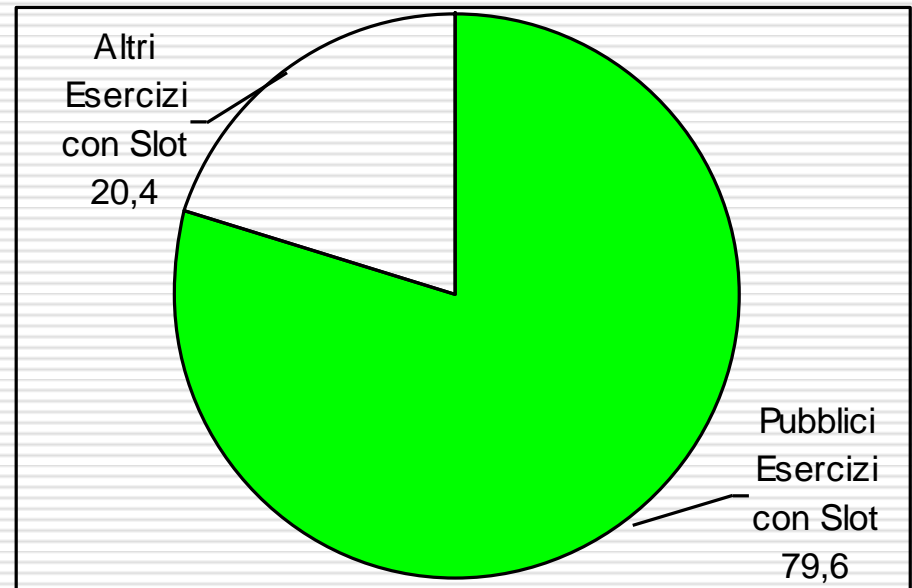
# I Pubblici Esercizi con AWP

---

% di Pubblici Esercizi autorizzati a installare AWP sul totale dei Pubblici Esercizi di Brescia



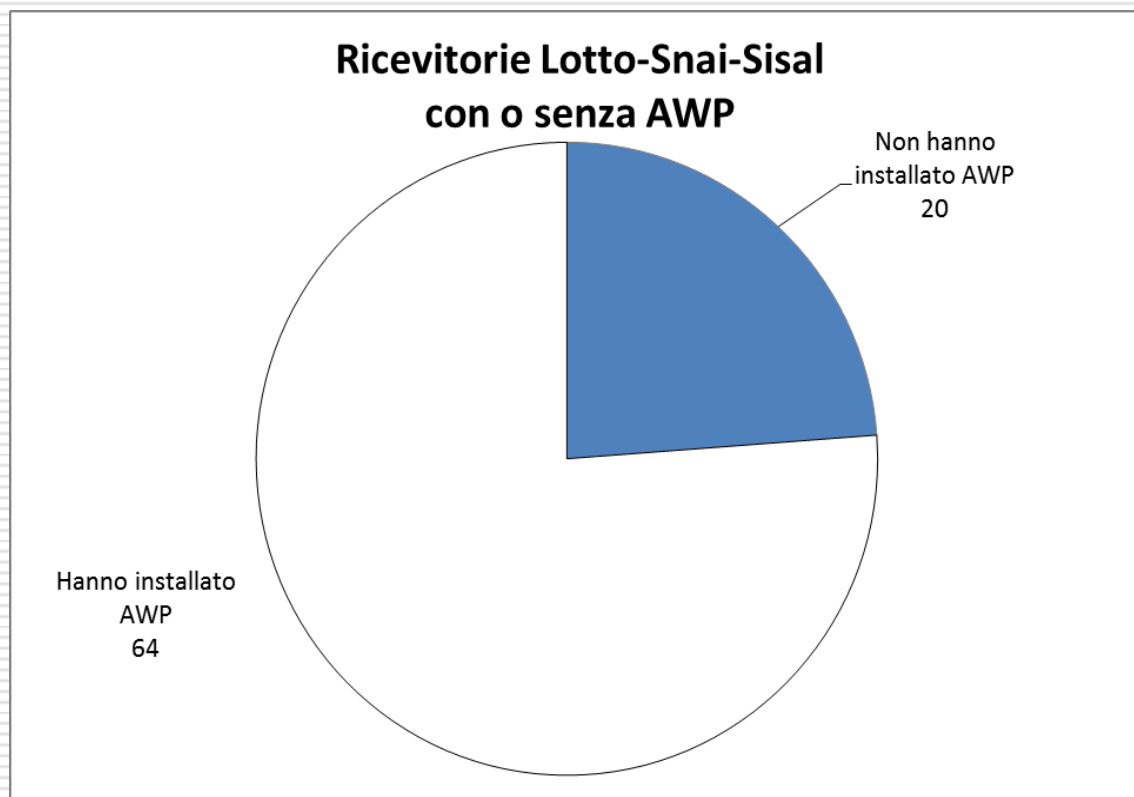
% di Pubblici Esercizi sul totale degli Esercizi autorizzati a installare AWP



# Ricevitorie con o senza AWP

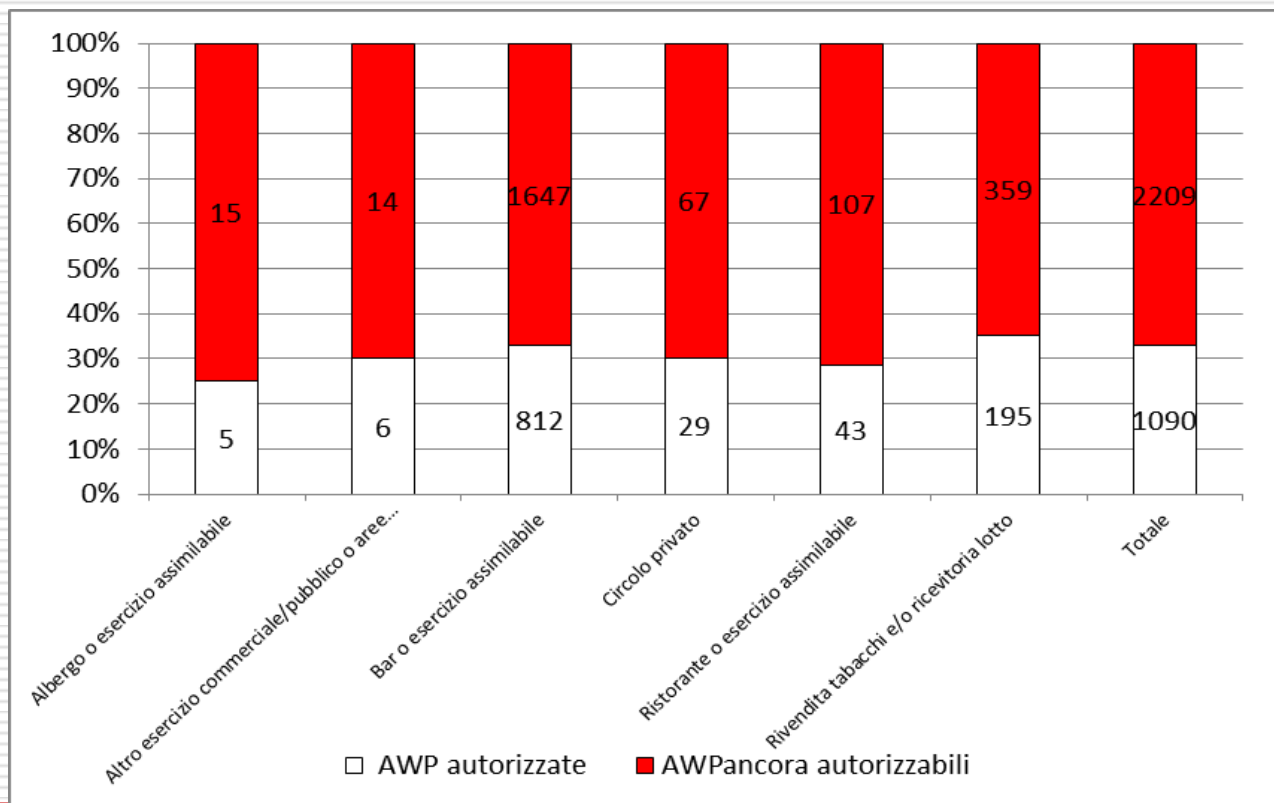
L'appetibilità di un esercizio, e la valenza economica complessiva della presenza di AWP, è riferibile all'**offerta complessiva** che un esercizio offre a chi desidera giocare.

**Oltre il 76% delle Ricevitorie (Lottomatica, Sisal, Snai) sono autorizzate ad installare AWP.**



# Numero di AWP installate e installabili per tipologia

Se si prendono in esame le tabelle deliberate dall'AAMS è possibile valutare, per gli esercizi già autorizzati e a prescindere dalle condizioni soggettive di possibile installazione, quali sono gli "spazi" ancora disponibili per la installazione di ulteriori AWP.



Complessivamente gli esercizi autorizzati hanno chiesto ed ottenuto l'autorizzazione ad installare circa 1/3 di quanto potenzialmente installabile.

# La Raccolta: la ripartizione del giocato

---

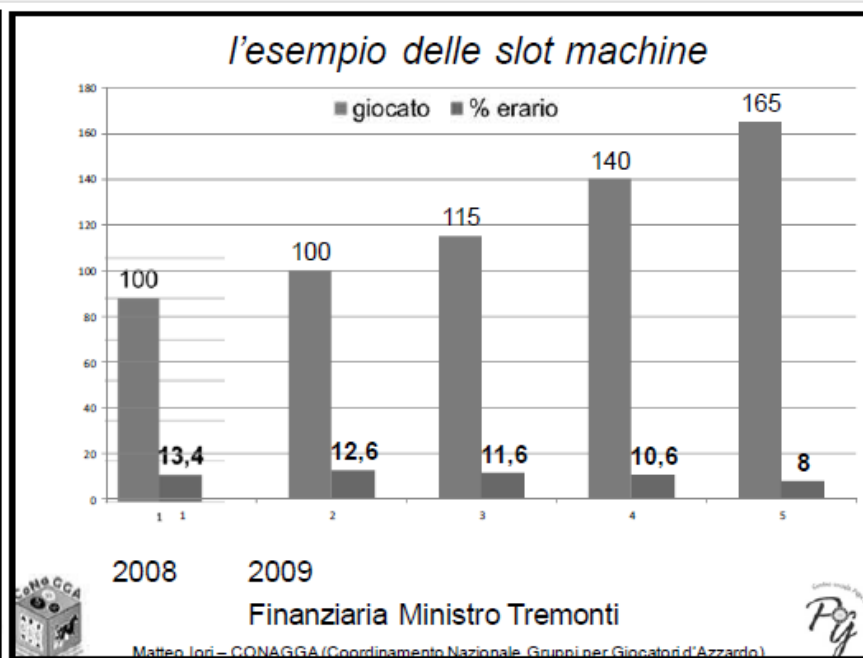
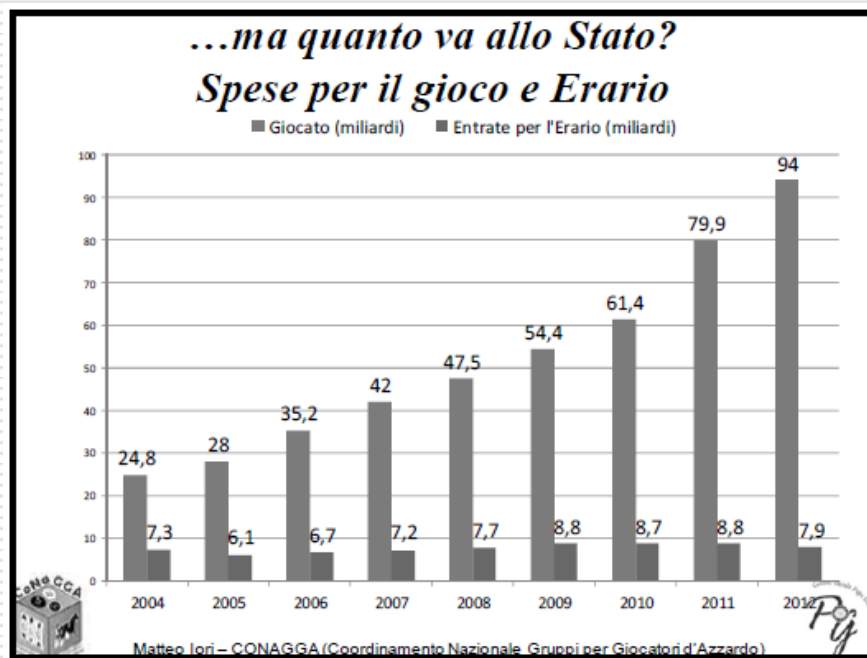
Ripartizione percentuale della Raccolta (Vincite, PREU, Canone e quota concessionari/esercenti) con apparecchi AWP e VLT determinata dalla normativa nazionale - 2011-2013

Voce	AWP 2011	VLT 2011	AWP 2012	VLT 2012	AWP 2013	VLT 2013
✓ <b>Raccolta</b>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
✓ <b>Vincite</b>	75,0	88,3	75,0	88,4	74,0	88,0
✓ <b>Preu (Prelievo Erariale Unico)</b>	12,2	2,0	11,8	4,0	12,7	5,0
✓ <b>Canone AAMS</b>	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
✓ <b>Concessionari ed esercenti</b>	12,0	8,9	12,4	6,8	12,0	6,2

---

# Giochi e fiscalità

I giochi introdotti negli ultimi anni hanno una **tassazione notevolmente inferiore ai precedenti**. Il paradosso è che al crescere della raccolta diminuiscono le entrate dell'Erario, sia perché aumenta il restituito ai giocatori sotto forma di vincite (43% Superenalotto, 58% Lotto, 71% gratta e vinci, 74% per AWP, 85% per VLT, 90% per i giochi online), sia perché aumenta, o resta costante, la quota riconosciuta a concessionari ed esercenti (che ad aumento dei volumi di gioco, cresce comunque).



Fonte: Matteo Iori, *Il gioco d'azzardo e fiscalità*, CONAGGA, 11 aprile 2013

# L'Impatto economico

---

Per stimare l'impatto economico, siamo partiti dai **dati** che **AAMS** mette a disposizione. Quelli a maggiore **disaggregazione territoriale** sono i valori a **livello regionale**.

Pertanto abbiamo **calcolato la raccolta media per AWP a livello lombardo**, per poi **moltiplicarla per il numero di AWP autorizzate a Brescia**.

La stima parte quindi dal **presupposto che il comportamento dei giocatori di Brescia sia analogo al comportamento degli altri cittadini lombardi**.

Questo **comporta** sicuramente **un certo grado di errore**, da tenere in considerazione nell'utilizzo delle stime proposte

Vi sono alcuni (pochi) studi sull'impatto del fenomeno sulla popolazione, anche perché l'attenzione è maggiormente puntata sulle situazioni di grave patologia o di rischio. Per valutare e confrontare le stime da noi ottenute dall'analisi dei dati dell'AAMS, ci siamo appoggiati alle **stime effettuate dal CENSIS**. Questo ci ha consentito, visto che l'entità del raccolto a Brescia era frutto di una stima indiretta, di **valutarne la coerenza con quanto indicato da altri ricercatori**.

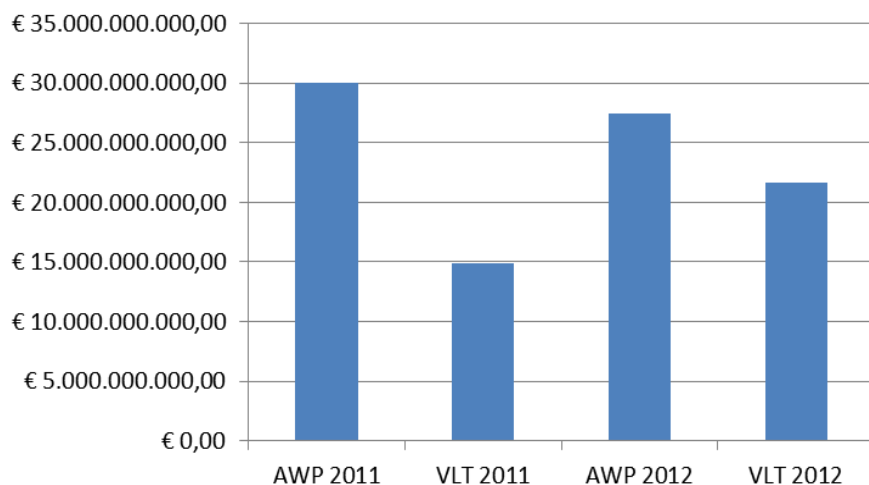
---



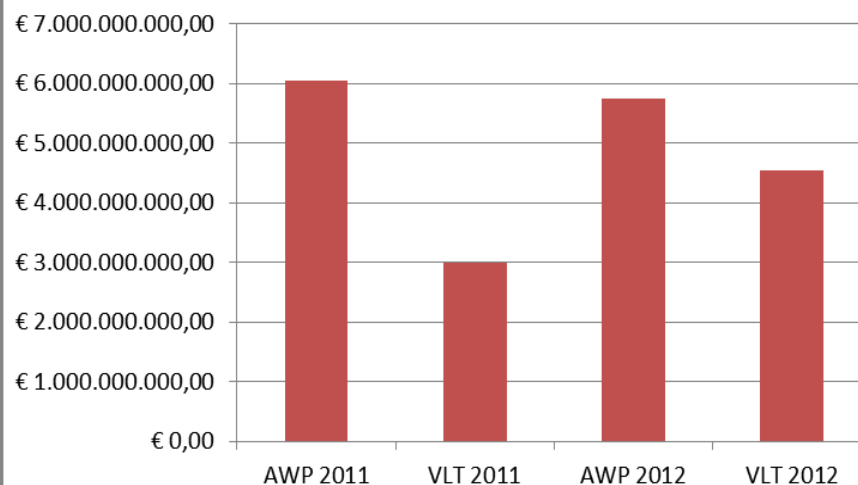
# Raccolta con apparecchi AWP e VLT – 2011-2012 – Italia-Lombardia

ANNO 2012	AWP	VLT	Totale
ITALIA	€ 27.411.935.191,01	€ 21.678.196.455,90	€ 49.090.131.646,91
LOMBARDIA	€ 5.736.644.360,80	€ 4.536.713.755,68	€ 10.273.358.116,48
PROVINCIA DI BRESCIA	€ 728.972.533,19	€ 576.494.037,71	€ 1.305.466.570,91
BRESCIA	€ 135.685.516,57	€ 107.304.255,02	€ 242.989.771,60

## Raccolta Italia - 2011-2012

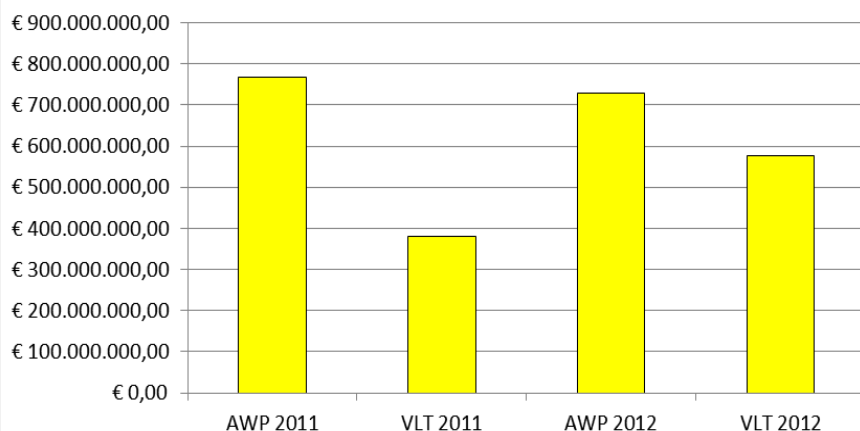


## Raccolta Lombardia - 2011-2012



# Raccolta con apparecchi AWP e VLT - 2011-2012 - Brescia e Provincia

## Raccolta Provincia Brescia - 2011-2012

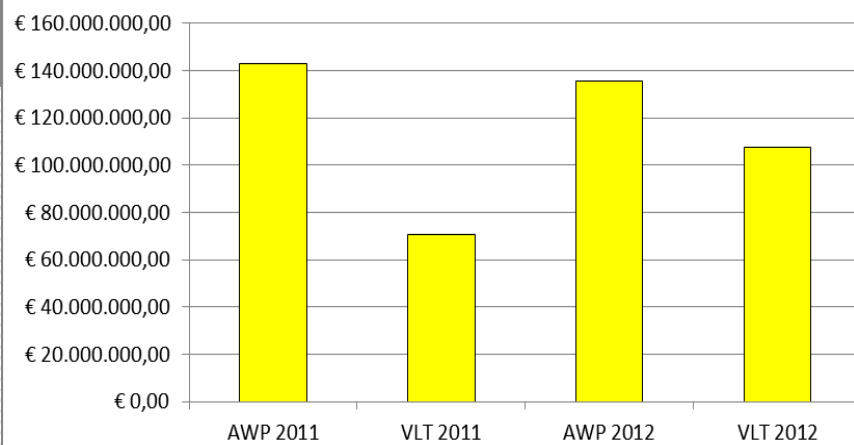


A livello nazionale nel corso del **2012** sono stati **raccolti 49 miliardi di €**, in crescita rispetto ai quasi 45 miliardi del 2011 e con uno spostamento della raccolta dalle AWP alle VLT.

Analoga la situazione a livello regionale e quindi, visto il metodo di stima adottato, anche a livello provinciale e comunale

**A Brescia**, la raccolta stimata è **quasi 243 milioni di € nel 2012** e oltre 213 milioni di € nel 2011.

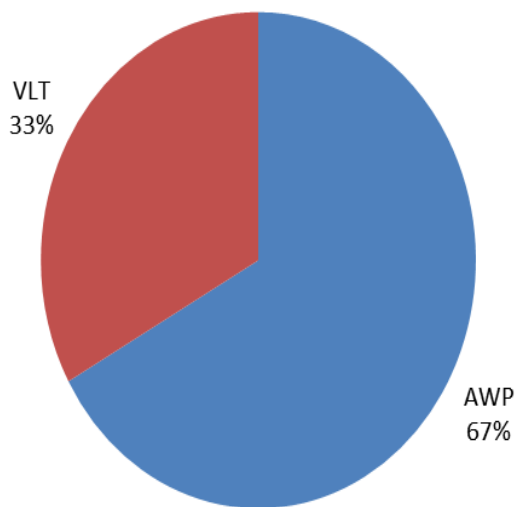
## Raccolta Brescia - 2011-2012



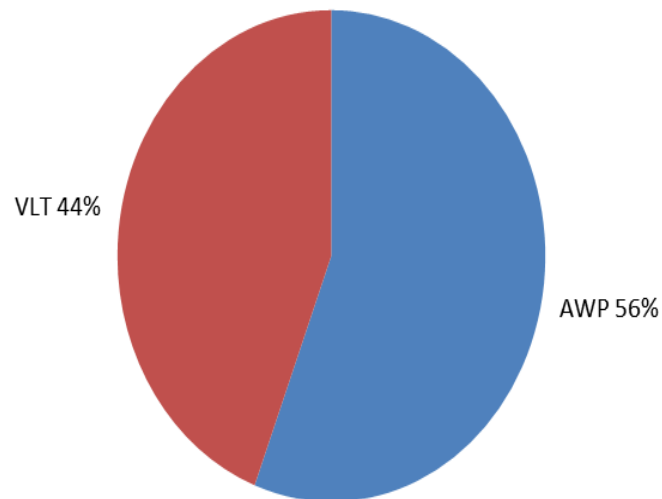
# Raccolta con apparecchi AWP e VLT - 2011-2012 - Brescia

---

Raccolta a Brescia - Anno 2011

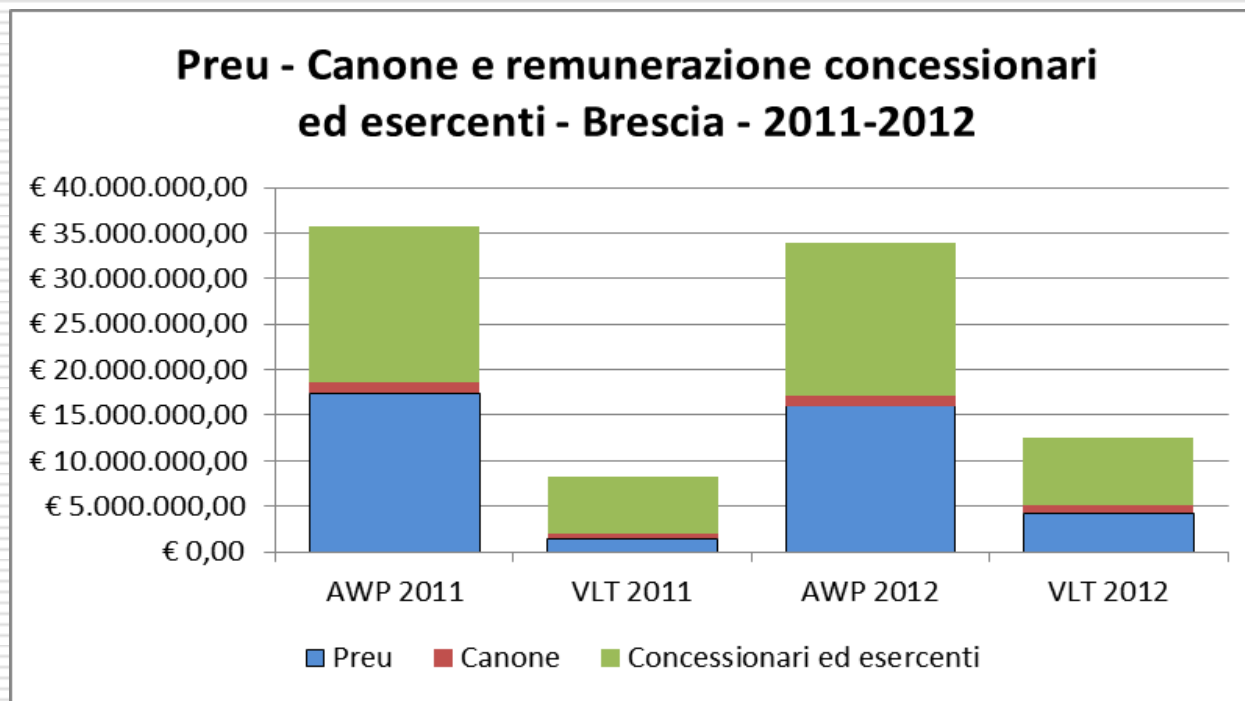


Raccolta a Brescia - Anno 2012



# La raccolta al netto delle vincite – Brescia – 2011-2012

La partizione per voci mostra come, nel 2012, oltre 196 milioni di € siano stati resi sotto forma di vincite, complessivamente, tra **Preu e AAMS**, oltre **22 milioni di €** siano stati **introitati dallo Stato**, mentre poco oltre **24 milioni di €** siano stati **introitati da concessionari, noleggiatori ed esercenti**.



# Raccolta per abitante potenziale giocatore – Brescia – 2011-2012

---

Apparecchi	CENSIS pro capite 2010	AAMS pro capite 2011	AAMS pro capite 2012
<b>AWP</b>	€ 812,72	€ 864,80	€ 820,89
<b>VLT</b>	€ 399,27	€ 424,86	€ 645,53
<b>AWP + VLT</b>	€ 1.211,99	€ 1.289,66	€ 1.466,42

**Numero Abitanti potenziali giocatori 165291**

La dimensione del fenomeno del gioco d'azzardo in Italia è di difficile stima diretta. Secondo *l'Italian Scientific Community on Addiction*, **il 54% degli abitanti in Italia sarebbero giocatori d'azzardo.**

La stima dai noi effettuata per l'anno 2012, su dati **AAMS**, è di **1.466€ pro capite (popolazione con più di 18 anni)**, qualcosa come 122 € al mese.

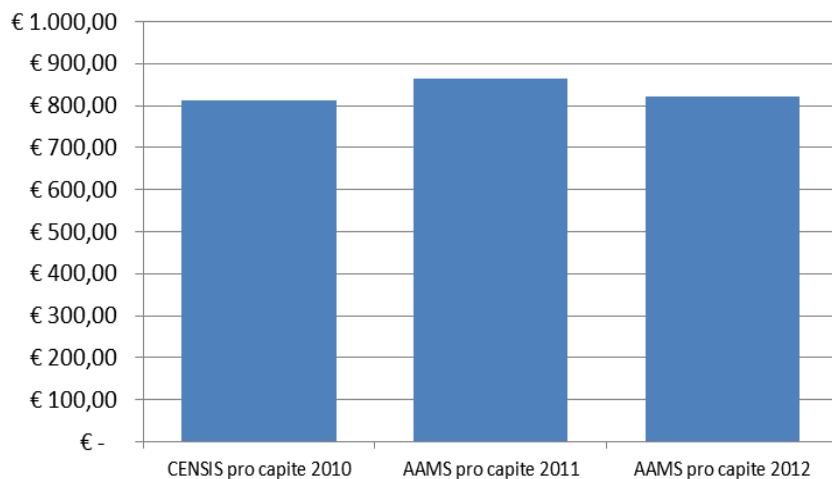
Se consideriamo poi l'ipotesi che la **quota di giocatori** sia **pari al 54% della popolazione** di potenziali giocatori, si ottiene una stima della giocata pro capite di **2.300 € nel 2012**, quasi **190 € al mese.**

Nulla si sa su quanti di questi effettivamente realizzino una vincita che copra, o superi, i costi che hanno sostenuto.

---

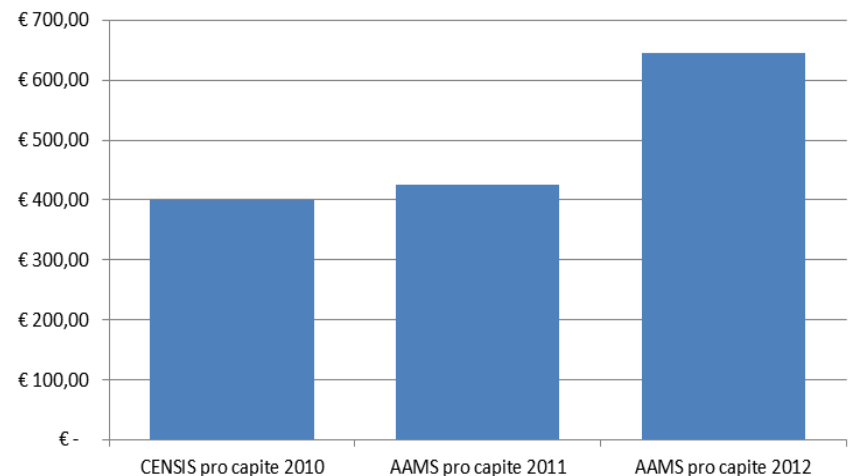
# Raccolta per abitante potenziale giocatore – Brescia – 2011-2012

AWP - Brescia - Raccolta per abitante >=18 anni



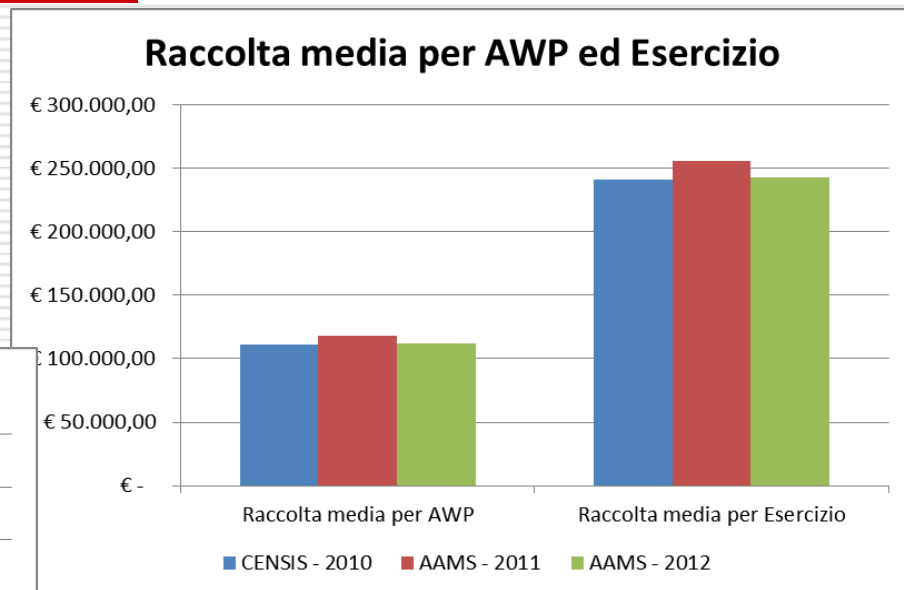
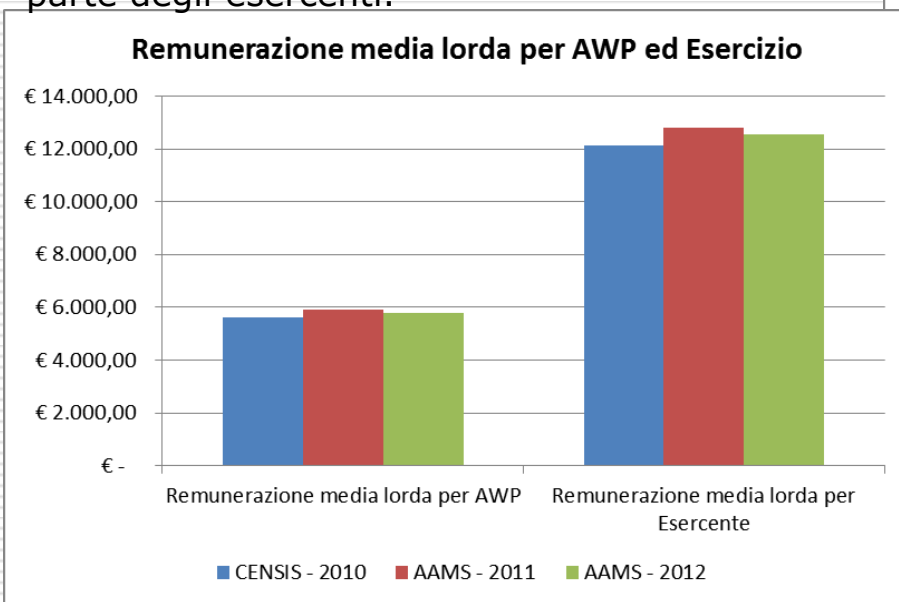
Le **Videolottery (VLT)** sempre più importanti: resta **stabile il giocato con le AWP** ma **aumenta la cifra gestita tramite VLT**, autorizzabili solo in esercizi specializzati ma che consentono giocate maggiori per partita.

VLT - Brescia - Raccolta per abitante >=18 anni



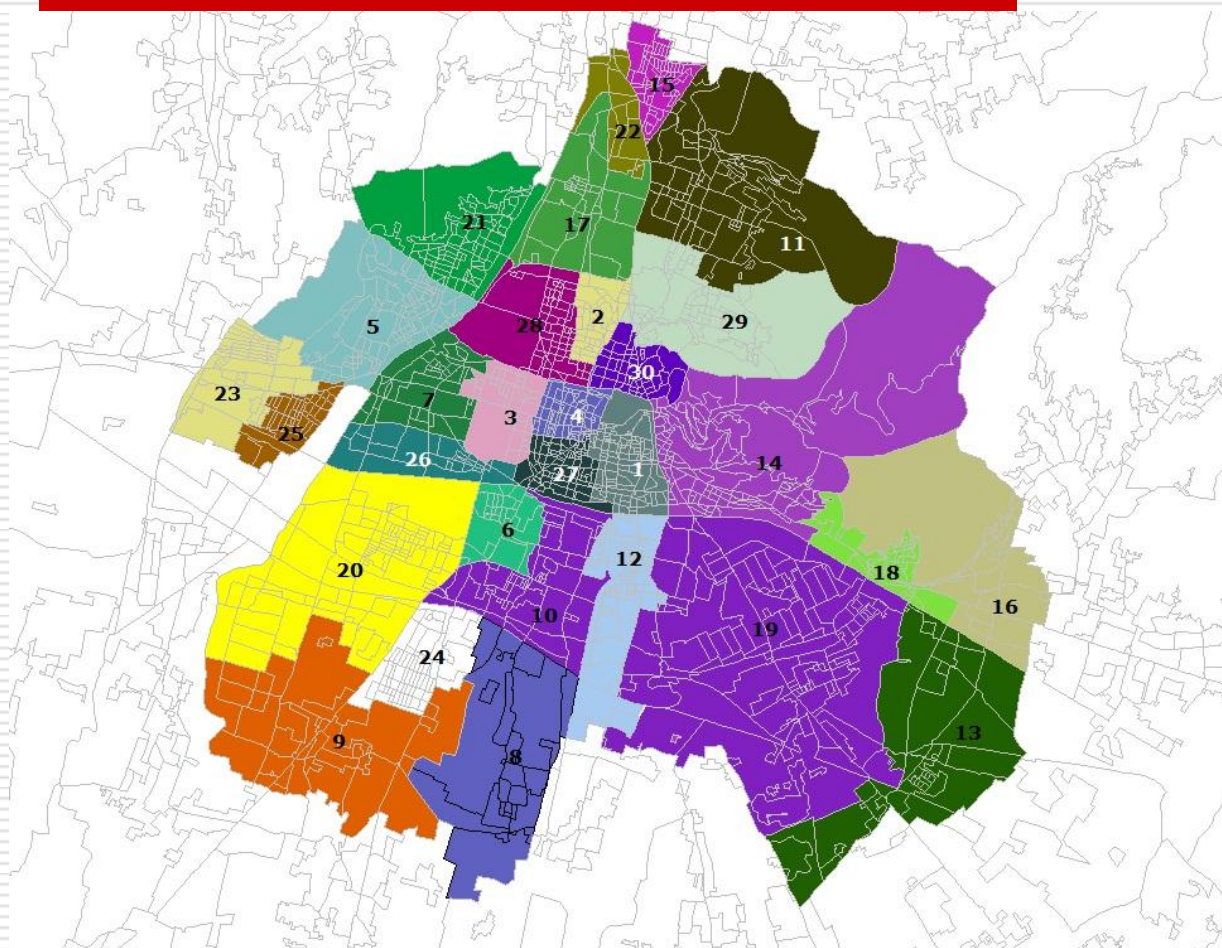
# Raccolta e remunerazione lorda media per AWP ed Esercizio – Brescia – 2010-2012

Il dibattito in corso sulla necessità di normare in modo più stringente il gioco d'azzardo legalizzato ha visto concentrare l'attenzione su due elementi: limitare la presenza di esercizi autorizzati vicino a "luoghi sensibili" e individuare incentivi alla dismissione e disincentivi alla installazione delle AWP da parte degli esercenti.



L'efficacia di questi ultimi provvedimenti, è necessariamente collegata al punto di equilibrio economico, al lordo delle condizioni contrattuali che solitamente sono disincentivanti la rottura del contratto, tra avere e non avere AWP nel proprio esercizio.

# I quartieri di Brescia



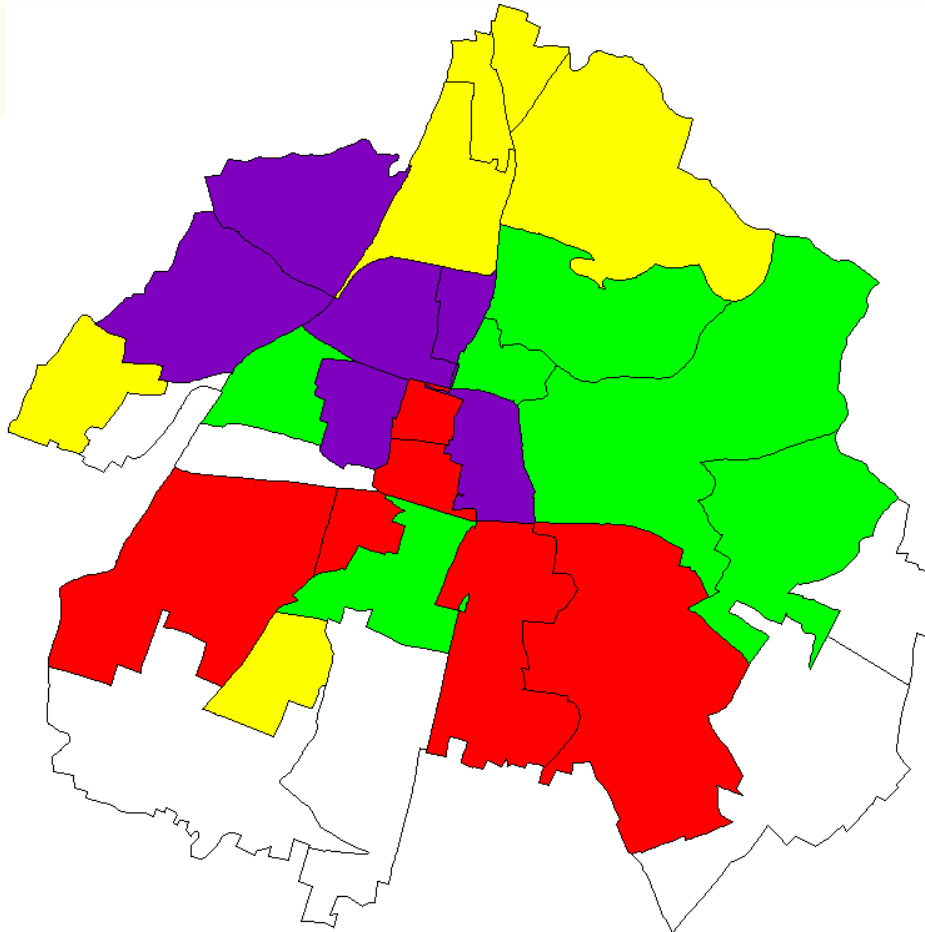
Q.re	DESCRIZIONE
1	BRESCIA ANTICA
2	BORGO TRENTO
3	PORTA MILANO
4	CENTRO ST. NORD
5	CHIUSURE
6	DON BOSCO
7	FIUMICELLO
8	FOLZANO
9	FORNACI
10	LAMARMORA
11	MOMPIANO
12	PORTA CREMONA
13	BUFFALORA
14	PORTA VENEZIA
15	VILL. PREALPINO
16	CAIONVICO
17	S.BARTOLOMEO
18	S.EUFEMIA
19	S.POLO
20	CHIESANUOVA
21	URAGO
22	CASAZZA
23	VILLAGGIO BADIA
24	VILLAGGIO SERENO
25	VILLAGGIO VIOLINO
26	PRIMO MAGGIO
27	CENTRO STORICO SUD
28	S.EUSTACCHIO
29	S.ROCCHINO
30	CROCIFISSA DI ROSA



# I quartieri di Brescia

Esercizi autorizzati ad installare AWP - 2013 - v. a.

Esercizi autorizzati



**Le AWP hanno una maggiore concentrazione in alcuni quartieri.**

In particolare, in valori assoluti, **Porta Cremona, Centro Storico Sud e San Polo.**

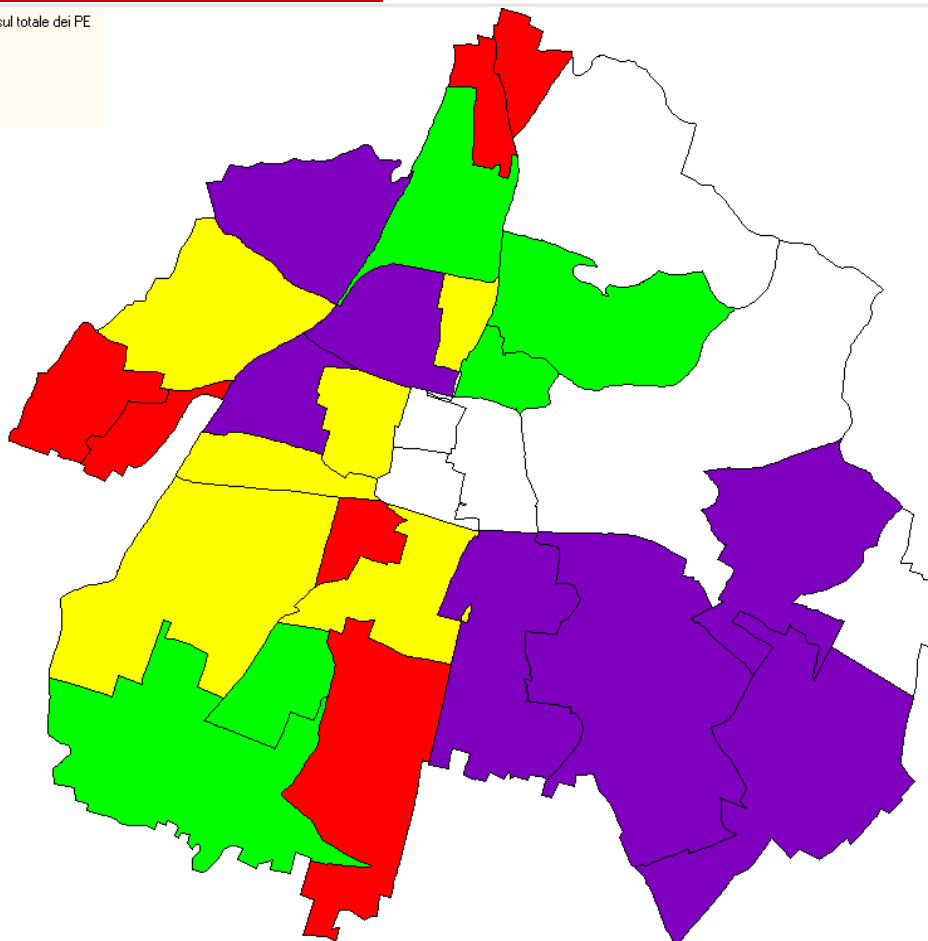
# I quartieri di Brescia

Publici Esercizi di Brescia che hanno installato AWP- 2013 - %

Se si prendono in considerazione i soli pubblici esercizi, che rappresentano l'80% degli esercizi autorizzati ad installare AWP, è da notare come la loro percentuale sul totale dei pubblici esercizi esistenti (pari al 33,5% a livello comunale) vari in maniera consistente nei diversi quartieri.

Si va da **oltre il 75% di Folzano, Villaggio Prealpino, Casazza, Villaggio Badia e Villaggio Violino**, a meno del 25% di **Brescia Antica, Centro Storico Nord, Mompiano, Porta Venezia, Caionvico, Centro Storico Sud**, mentre a Caionvico non risultano esercizi autorizzati.

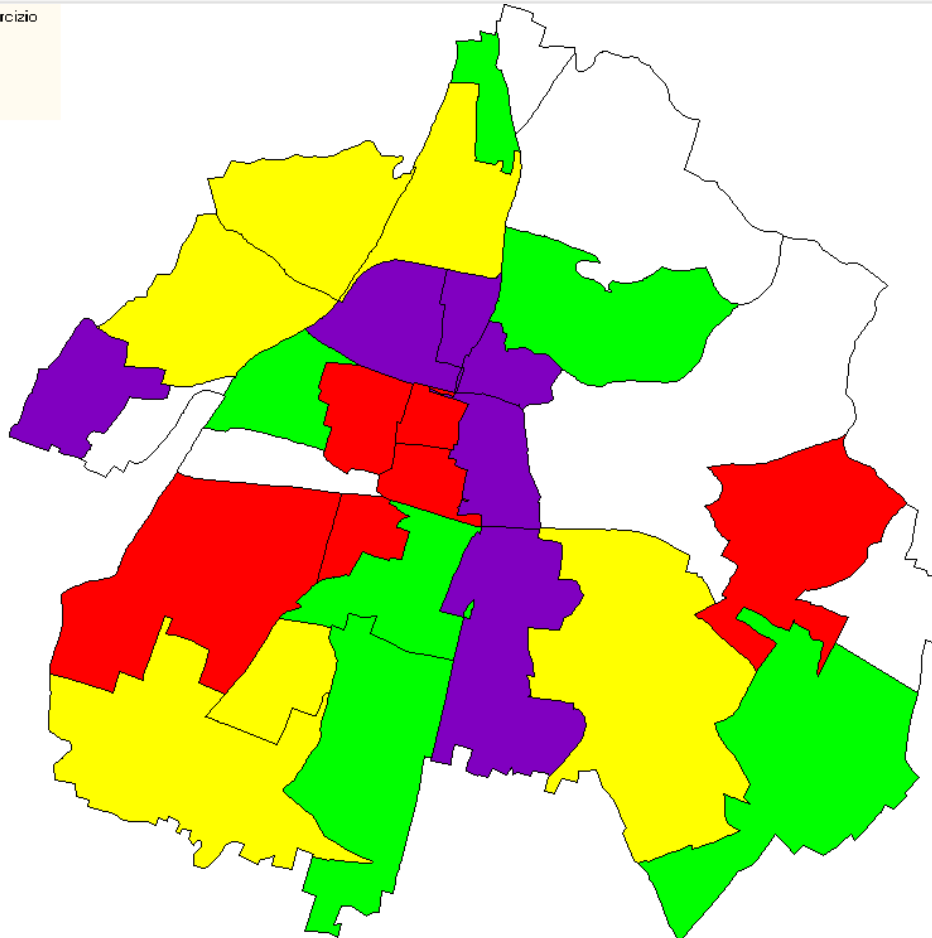
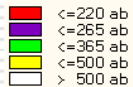
% di PE autorizzati sul totale dei PE



# I quartieri di Brescia

Abitanti potenziali giocatori per Esercizio autorizzato - 2013 - v. a.

Abitanti per Esercizio



Il numero di abitanti potenziali giocatori (18 anni e più) per esercizio autorizzato e quartiere, consente di valutare, al di là della maggiore o minore numerosità degli esercizi sul territorio, la loro capillarità.

I Quartieri dove il **rapporto tra esercizi autorizzati e potenziali giocatori** è maggiore (meno di 180 potenziali giocatori per esercizio autorizzato) sono il **Centro Storico Sud e S. Eufemia**. Subito dopo troviamo **Centro Storico Nord, Porta Milano e Chiesanuova**.

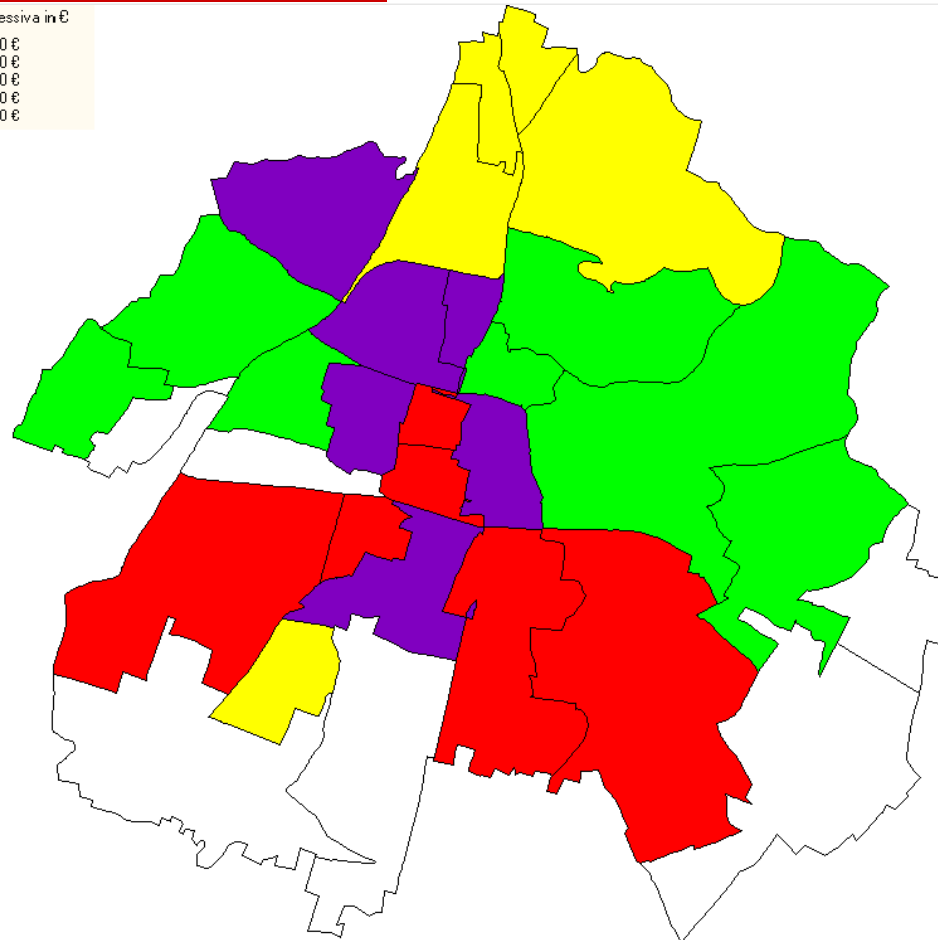
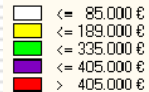
# I quartieri di Brescia

Raccolta complessiva tramite AWP - 2013 - v. a.

La **raccolta complessiva** tramite **AWP**, pari ad **oltre 135,5 milioni di €** per l'intero territorio comunale, è stata redistribuita in base al numero di esercizi autorizzati nel Quartiere.

**I Quartieri dove maggiore è la raccolta sono il Centro Storico Sud, Porta Cremona e San Polo**, seguiti dal Centro Storico Nord e dai Quartieri Don Bosco e Chiesanuova.

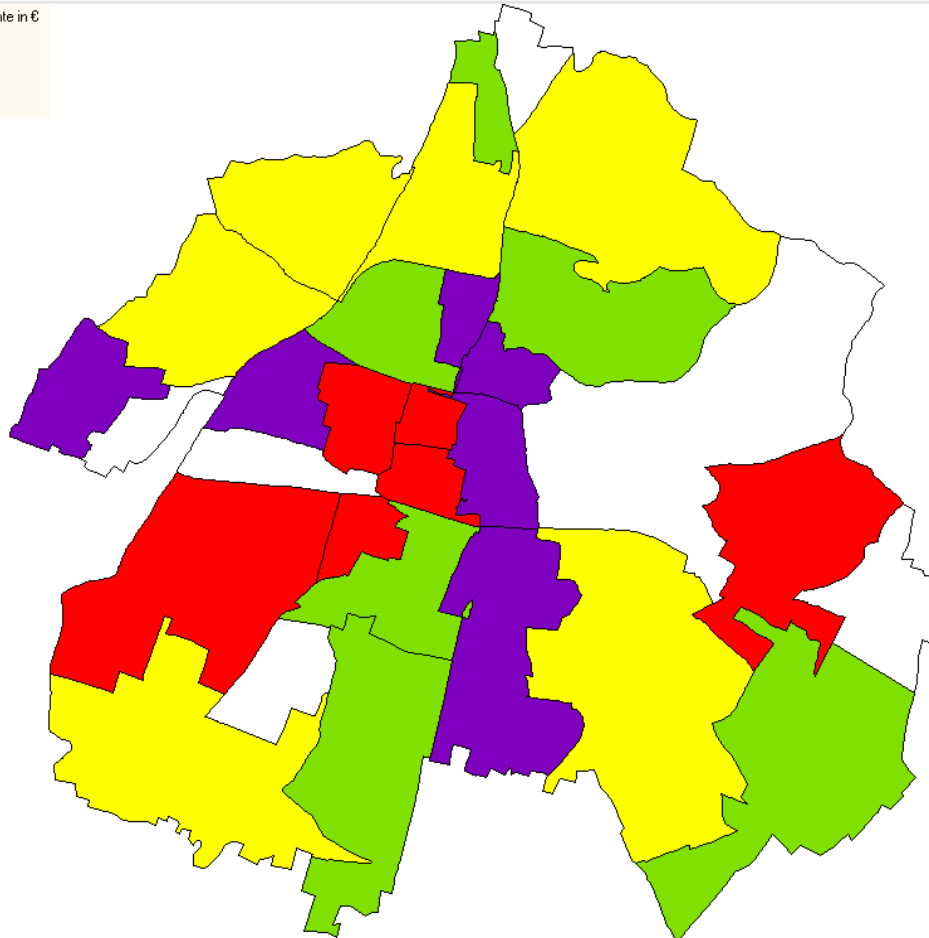
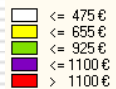
Raccolta Complessiva in €



# I quartieri di Brescia

Raccolta complessiva tramite AWP per Abitante potenziale giocatore - 2013 - v.a.

Raccolta per Abitante in €



Se si pondera la **raccolta complessiva con il numero di abitanti potenziali giocatori** di ciascun Quartiere, si evidenzia che tale rapporto risulta massimo per il **Centro Storico Sud, quasi 2.200€ per abitante, seguito da S. Eufemia e Chiesanuova**, a fronte di una raccolta **media per abitante a livello comunale di circa 820€.**