



Il Segretario Generale

Prot. attribuito dal sistema
Cat. 1 - Cl. 1
Fasc. 3.2/2025

Brescia, 25 luglio 2025

Gent.mi
Responsabili di Area/Settore/UdS/UdP
Titolari di incarichi di E.Q.

e p.c.

Gent.mo Direttore generale

Oggetto: controlli sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

A chiusura di un'indagine estesa a varie stazioni appaltanti su appalti finanziati dal PNRR/PNC, che ha fatto emergere un fenomeno diffuso di incompletezza nell'attuazione della normativa prevista dalla legge 136/2010 e di carenze nei controlli sull'esecuzione dei subappalti e subaffidamenti, ANAC sottolinea che *“Le stazioni appaltanti hanno l'obbligo di controllare la tracciabilità dei flussi finanziari dell'appalto anche per i subappalti, richiedendo la documentazione dei pagamenti ai vari subcontraenti. L'appaltatore, infatti, rappresenta il dominus della filiera, come principale responsabile della corretta esecuzione dell'appalto, tenuto ad un ruolo di controllo e coordinamento rispetto a tutte le attività coinvolte nel progetto. Al fine di rendere effettivo tale sistema di controllo è prevista anche l'introduzione di controlli a campione sui flussi finanziari dell'appalto da parte delle stazioni appaltanti”*.

Viene quindi evidenziato che, oltre a richiamare nel contratto di appalto il rispetto degli obblighi sulla tracciabilità, è opportuno indicare le modalità che si intenderanno adottare per effettuare i controlli sulla tracciabilità dei pagamenti e degli incassi nell'ambito della filiera delle imprese. ANAC sottolinea di utilizzare sempre delle *best practice*, prevedendo l'inserimento di specifiche clausole contrattuali, che obblighino, ad esempio, **l'appaltatore a fornire alla stazione appaltante le fatture e copia dei bonifici effettuati nei confronti dei subappaltatori** dal conto dedicato, riportanti il CIG e, se presente, il CUP relativi all'appalto. Inoltre, con riferimento alla verifica della tracciabilità dei pagamenti intercorsi all'interno di tutta la filiera delle imprese, è stata prevista la possibilità di acquisizione delle dichiarazioni sostitutive, rilasciate, secondo le formalità di legge, da parte dei soggetti della filiera attestanti la regolarità dei pagamenti.



Il Segretario Generale

Si richiede perciò ai settori competenti l'adeguamento in tal senso dei modelli della documentazione delle procedure di affidamento e a tutti i settori di procedere a campione ai citati controlli.

Si ritiene infatti, nelle more di tale revisione, che anche laddove la specifica previsione contrattuale relativa alla modalità delle verifiche non sia presente, sia comunque possibile richiedere all'appaltatore di fornire la documentazione indicata, invocando il controllo del rispetto degli obblighi sulla tracciabilità già previsti nei contratti.

ANAC aggiunge infine che tali controlli *sono da intendersi complementari a quelli che devono essere svolti dal Responsabile del procedimento, dal Direttore lavori e dal Coordinatore per la sicurezza, ciascuno per quanto di competenza, sui subappaltatori e su tutti i soggetti che operano nei cantieri, verificando la **regolarità delle prestazioni svolte e il rispetto dei ruoli assunti ed autorizzati** ai sensi di legge.*

Al contempo, richiama le stazioni appaltanti ad un **maggior rigore nello svolgimento dei controlli in fase esecutiva**, al fine di consentire l'ingresso in cantiere unicamente ai soggetti e mezzi autorizzati ai sensi di legge, nel rispetto della normativa vigente, raccomandando al contempo l'adozione di tutte le iniziative per assicurare il rispetto delle previsioni contrattuali, anche con riferimento alle prescrizioni fornite dagli Enti tutori per la fase esecutiva, nonché la regolare progressione dei lavori. Ciò, in modo anche da prevenire situazioni di ritardo nell'esecuzione, che possano compromettere il raggiungimento degli obiettivi degli interventi e rilevare, tra l'altro, in termini di responsabilità a carico delle imprese, se a loro imputabili.

Distinti saluti.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carmelina Barilla

(f.to digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82)