



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 564

Data 30/12/2024

OGGETTO: AREA SERVIZI ALLE PERSONE. SETTORE SERVIZI SOCIALI.
APPROVAZIONE DEGLI INDIRIZZI PER L'AVVIO DI PROCEDURA
COMPARATIVA FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI
UN'ORGANIZZAZIONE DI VOLONTARIATO O DI UN'ASSOCIAZIONE DI
PROMOZIONE SOCIALE CON LA QUALE STIPULARE UNA CONVENZIONE PER
LA REALIZZAZIONE DI PROGETTI DI INTERVENTO A FAVORE DI
PERSONE SENZA FISSA DIMORA NEL COMUNE DI BRESCIA, NEI GIORNI
FESTIVI. PERIODO 1.2.2025 - 31.1.2028.

L'anno 2024, addì trenta del mese di Dicembre alle ore 09:10 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

	PRESENTA
CASTELLETTI LAURA	Sindaca
MANZONI FEDERICO	Vicesindaco
BIANCHI CAMILLA	Assessora
CANTONI ALESSANDRO	Assessore
FENAROLI MARCO	Assessore
FRATTINI ANNA	Assessora
GARZA MARCO	Assessore
MUCHETTI VALTER	Assessore
POLI ANDREA	Assessore
TIBONI MICHELA	Assessora

Presiede la Sindaca Laura Castelletti

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso che il Comune di Brescia intende erogare, nel periodo 1.2.2025 - 31.1.2028, prestazioni e interventi finalizzati ad arginare il fenomeno della grave marginalità, con l'attivazione di opportune forme di sostegno in favore di persone senza fissa dimora;

Rilevato:

- che il Comune è dotato di un articolato sistema di servizi diurni e residenziali, di bassa soglia o con valenza educativa di reinserimento e integrazione sociale, svolto mediante varie formule procedurali e contrattuali: co-progettazioni, sistemi di accreditamento e formazione di elenchi di operatori qualificati e procedure contrattuali secondo quanto previsto dal D.Lgs. n. 36/2023 ("Codice dei contratti pubblici") e secondo quanto previsto dal Regolamento relativo all'erogazione degli interventi e dei servizi sociali alla persona, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 13.11.2023;
- che il predetto sistema, strutturato nella dimensione residenziale e diurna, risulta carente nell'ambito dell'offerta di ulteriori luoghi di accoglienza, socializzazione e integrazione nei fine settimana e nei giorni festivi, ossia nei momenti in cui il bisogno della fascia di popolazione come quella delle persone senza fissa dimora è presente e addirittura acuto dalla mancanza di adeguata offerta di altri servizi strutturati;
- che risulta inoltre opportuno migliorare il sistema di relazioni dirette con le realtà associative integrate nel tessuto cittadino, anche al fine di accompagnare le suddette categorie di persone verso il sistema dei servizi strutturati, attuando nel contempo azioni di sensibilizzazione nei confronti di tutta la popolazione residente;

Dato atto che, al fine di addivenire alla realizzazione dei servizi sopra richiamati, si rende necessaria l'adozione di avviso pubblico finalizzato all'individuazione di soggetti del Terzo Settore qualificati all'erogazione di interventi e prestazioni inerenti alla grave marginalità e, in particolare, mediante la realizzazione dei seguenti interventi:

- messa a disposizione, nei fine settimana e nei giorni festivi, di spazi destinati all'accoglienza diurna nella Città di Brescia delle persone senza fissa dimora;
- realizzazione di percorsi mirati all'instaurazione di un rapporto con le persone senza fissa dimora fondati su una logica relazionale, attuati da personale volontario, anche direttamente in strada;
- integrazione delle persone senza fissa dimora nel tessuto sociale del territorio, anche attraverso il coinvolgimento in attività solidali di volontariato o di cittadinanza attiva ovvero mediante l'attivazione di forme innovative di laboratori di comunità;

- azioni ed eventi di informazione e sensibilizzazione sul tema dell'emarginazione sociale aperti alla cittadinanza e alle diverse forme di aggregazioni sociali presenti sul territorio, anche rivolti ai giovani e in ambito scolastico;

Preso atto:

- che l'art. 118, c. 4, della Costituzione sancisce che Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni, in ossequio al principio di sussidiarietà orizzontale, favoriscano l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale;
- che il Considerando n. 114 della Direttiva Europea appalti 2014/24/EU prevede, tra l'altro, che per i servizi sociali "Gli Stati membri e le autorità pubbliche sono liberi di fornire tali servizi direttamente o di organizzare servizi sociali attraverso modalità che non comportino la conclusione di contratti pubblici, ad esempio tramite il semplice finanziamento di tali servizi o la concessione di licenze o autorizzazioni a tutti gli operatori economici che soddisfano le condizioni definite preventivamente dall'amministrazione aggiudicatrice, senza che vengano previsti limiti o quote e a condizione che tale sistema assicuri una pubblicità sufficiente e rispetti i principi di trasparenza e di non discriminazione";
- che l'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 ("Codice del Terzo Settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106.") prevede che le Amministrazioni pubbliche possano sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato (ODV) e le associazioni di promozione sociale (APS) convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;

Tenuto conto delle Linee guida concernenti il rapporto fra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore di cui agli artt. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017, adottate con D.M. n. 72/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ove si prevede che la procedura relativa alla stipula di una Convenzione ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 prenda avvio con un avviso per l'individuazione di organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale alle quali la P.A., in ragione dell'attività effettivamente svolta, riconosce il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime;

Visti:

- l'art. 2, c. 2 e 3, dello Statuto del Comune di Brescia, il quale prevede, tra gli obiettivi preminenti della propria attività, la promozione della tutela delle persone, anche mediante la collaborazione con associazioni di volontariato senza scopo di lucro e quindi anche con soggetti del Terzo Settore;

- l'art. 10, c. 2, del sopra citato Regolamento relativo all'erogazione degli interventi e dei servizi sociali alla persona, che riporta quanto di seguito indicato: «Nella pianificazione, progettazione e organizzazione delle prestazioni e dei servizi alla persona, il Comune favorisce e promuove la partecipazione dei soggetti del privato sociale, mediante il riconoscimento e la valorizzazione delle iniziative e delle risorse presenti sul territorio, tenuto conto in particolare del ruolo e delle finalità della cooperazione sociale»;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei rapporti con il terzo settore, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 7.11.2022;

Dato atto che il sistema convenzionale ex art. 56 del Codice del Terzo Settore risulta maggiormente rispondente alle finalità di intervento in oggetto, poiché:

- consente al Comune il raggiungimento di obiettivi di efficienza di bilancio, in quanto le attività progettuali in parola, seppur con presenza di personale professionale retribuito, devono prevedere un largo coinvolgimento di volontari che garantiscono maggiori rapporti con il territorio e contestualmente puntano a essere meno onerose;
- consente il raggiungimento di obiettivi di accessibilità e universalità dei servizi sociali, in considerazione del fine marcatamente solidaristico che ispira l'azione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale, le quali consentono l'accesso a tutti i cittadini in situazione di marginalità, anche a prescindere da una presa in carico formale del servizio sociale;

Richiamato l'art. 12 della L. n. 241/1990 e ritenuto di definire gli indirizzi, la procedura e gli obiettivi inerenti alla stipula della convenzione in argomento e al riconoscimento del rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate secondo il percorso di seguito precisato:

- il progetto dovrà contenere le seguenti azioni ed attività:
 - messa a disposizione, nei fine settimana e nei giorni festivi, di spazi destinati all'accoglienza diurna nella Città di Brescia delle persone senza fissa dimora;
 - realizzazione di percorsi mirati all'instaurazione di un rapporto con le persone senza fissa dimora fondati su una logica relazionale, attuati da personale volontario, anche direttamente in strada;
 - integrazione delle persone senza fissa dimora nel tessuto sociale del territorio, anche attraverso il coinvolgimento in attività solidali di volontariato o di cittadinanza attiva ovvero mediante l'attivazione di forme innovative di laboratori di comunità;
 - azioni ed eventi di informazione e sensibilizzazione sul tema dell'emarginazione sociale aperti alla cittadinanza e alle diverse forme di aggregazioni sociali presenti sul territorio, anche rivolti ai giovani e in ambito scolastico;

- il Responsabile del Settore Servizi Sociali provvederà ad approvare con determinazione dirigenziale apposito avviso pubblico per l'individuazione di Organizzazioni di volontariato o Associazione di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS), con cui stipulare una Convenzione per la realizzazione di progetti di intervento a favore di persone senza fissa dimora nel Comune di Brescia per un periodo triennale, dall'1.2.2025 al 31.1.2028, secondo le linee di intervento di cui sopra;
- a fronte dello svolgimento delle attività previste dalla Convenzione e ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017, è previsto il riconoscimento del rimborso delle sole spese effettivamente sostenute e documentate, da determinarsi entro l'importo massimo di euro 25.000,00 per ciascun anno di validità della convenzione, con la precisazione che, data la decorrenza della stessa ad anno 2025 inoltrato, si ritiene opportuno stimare l'entità del rimborso in € 17.500,00 nell'anno 2025, € 25.000,00 nell'anno 2026, € 25.000,00 nell'anno 2027 ed € 7.500,00 nell'anno 2028;

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'avvio della procedura finalizzata alla stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 per la "REALIZZAZIONE DI PROGETTI DI INTERVENTO A FAVORE DI PERSONE SENZA FISSA DIMORA NEL COMUNE DI BRESCIA", con decorrenza dall' 1.2.2025;

Dato atto che relativamente alla spesa derivante dal presente provvedimento sussiste la copertura finanziaria come da attestazione della Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria in data 19.12.2024;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data -10.12.2024 dal Responsabile del Settore Servizi Sociali e in data 19.12.2024 dalla Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Ritenuto infine di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti consequenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di approvare, per i motivi di cui in premessa, gli indirizzi per l'avvio di una procedura comparativa, ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017, finalizzata all'individuazione di un'Organizzazione di volontariato o di un'Associazione di promozione sociale con la quale stipulare una Convenzione per

la realizzazione di progetti di intervento a favore di persone senza fissa dimora nel Comune di Brescia per un periodo triennale, con decorrenza dall'1.2.2025;

- b) di dare atto che il Responsabile del Settore Servizi Sociali provvederà ad approvare con determinazione dirigenziale apposito avviso pubblico per l'individuazione di Organizzazione di volontariato o Associazione di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS), con cui stipulare una Convenzione per la realizzazione di progetti di intervento a favore di persone senza fissa dimora nel Comune di Brescia per il periodo suddetto, secondo le linee di intervento di cui in premessa;
- c) di prenotare la spesa di euro 75.000,00 come di seguito indicato:

Importo €	Miss./Prog./Tit./Macroaggr.	Bil.	Cap./Art.	Pren.	Conto finanz.
17.500,00	12.04.1.04	2025	98100/153	1772	U.1.04.04.01.001
25.000,00	12.04.1.04	2026	98100/153	425	U.1.04.04.01.001
25.000,00	12.04.1.04	2027	98100/153	Annotazione	U.1.04.04.01.001
7.500,00	12.04.1.04	2028	98100/153	Annotazione	U.1.04.04.01.001

- d) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
- e) di darne comunicazione, mediante elenco, ai Capi-gruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.