



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 374

Data 06/09/2023

OGGETTO: AREA SERVIZI ALLA PERSONA E ISTRUZIONE. SETTORE SERVIZI SOCIALI. APPROVAZIONE INDIRIZZI E CRITERI PER L'AVVIO DELLA CO-PROGETTAZIONE INERENTE AL PROGETTO "INCONTRI"

L'anno 2023, addì sei del mese di Settembre alle ore 09:06 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

		PRESENTE
CASTELLETTI LAURA	Sindaca	Si
MANZONI FEDERICO	Vicesindaco	Si
BIANCHI CAMILLA	Assessora	Si
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Si
FENAROLI MARCO	Assessore	Si
FRATTINI ANNA	Assessora	Si
GARZA MARCO	Assessore	Si
MUCHETTI VALTER	Assessore	Si
POLI ANDREA	Assessore	Si
TIBONI MICHELA	Assessora	Si

Presiede la Sindaca Laura Castelletti

Partecipa vice Segretario Generale Dott.ssa M. Maddalena Sanna

La Giunta Comunale

Premesso:

- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 268 del 14.7.2021 sono stati definiti i criteri per l'avvio della co-progettazione inerente al progetto "Uscire di Strada" con finalità di aggancio in strada di persone con problemi di dipendenza e in condizioni di grave marginalità;
- che il soggetto individuato quale partner della co-progettazione è la "Cooperativa Sociale di Bessimo" in qualità di Ente capofila del raggruppamento temporaneo con "Il Calabrone Cooperativa Sociale ETS";
- che tale co-progettazione risulta in scadenza al 31.12.2023;

Ritenuto opportuno:

- dare continuità al progetto, considerato il positivo esito della co-progettazione in scadenza, come da relazione conclusiva conservata in atti (P.G. n. 241386 del 26.7.2023), per il raggiungimento dei risultati attesi, mediante l'apporto decisivo e la presenza diffusa sul territorio degli Enti partner del Terzo Settore;
- procedere all'affidamento del progetto denominato "Incontri" mediante procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 D.Lgs. 117/2017, come da relazione allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Ritenuto di fornire i seguenti indirizzi e criteri per l'indizione della procedura in oggetto:

- l'ente partner di progetto sarà individuato sulla base della qualità della proposta progettuale presentata, nell'ambito di un procedimento di co-progettazione condotto ai sensi degli artt. 11 e ss. del Regolamento comunale per la disciplina dei rapporti col Terzo Settore, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 61 del 7.11.2022;
- alla manifestazione di interesse dovrà essere allegato un quadro economico-finanziario dettagliato che dovrà evidenziare necessariamente una compartecipazione agli oneri da parte del partner, anche sotto forma di valorizzazione, pari ad almeno il 5% dell'importo totale del progetto;
- il progetto avrà durata pari a tre anni, con possibilità di eventuale rinnovo;
- il Comune di Brescia intende mettere a disposizione per la realizzazione del progetto un contributo complessivo pari a € 105.000,00 (35.000,00 annui);
- le proposte progettuali dovranno svilupparsi in considerazione dei seguenti obiettivi, come di seguito indicati e relativi all'ambito di intervento "disagio adulto":
 - consolidare la presenza costante di operatori sociali specializzati per l'aggancio in strada, con riferimento al territorio comunale;

- garantire l'aggancio, anche su segnalazione della Polizia Locale e del Servizio sociale, delle persone con problemi di dipendenza e in condizioni di grave marginalità con finalità di orientamento ai servizi a bassa soglia ed accompagnamento verso soluzioni alternative;
- favorire la collaborazione con i servizi specialistici per la segnalazione delle situazioni individuate e la loro presa in carico;
- favorire la mediazione sociale con il territorio ove le persone bivaccano, al fine di prevenire situazioni di conflittualità;
- consentire una mappatura costante del fenomeno della grave marginalità a Brescia, anche in collaborazione con altre unità di strada già operative sul territorio;

Dato atto che al presente provvedimento sarà data pubblicità sul sito istituzionale del Comune, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n.33/2013 e ss.mm.ii.;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data 29.8.2023 dal Responsabile del Settore Servizi sociali e in data 29.8.2023 dalla Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs.n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di approvare, per i motivi di cui in premessa, gli indirizzi e criteri ivi esplicitati per l'avvio della co-progettazione inerente al progetto "Incontri", tenuto conto di quanto precisato nella relazione allegata quale parte integrante e sostanziale;
- b) di prenotare la spesa di euro 105.000,00 come segue:

Importo €	Miss/prog/Tit/ Macroag	Bil	Cap./art.	PR	Conto finanz.
35.000,00	12.04.1.04	2024	98100/153	681	U.1.04.04.01.001
35.000,00	12.04.1.04	2025	98100/153	323	U.1.04.04.01.001
35.000,00	12.04.1.04	2026	98100/153	ANNOTAZ.	U.1.04.04.01.001

- c) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;

d) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA AI FINI DELLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI
AFFIDAMENTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO**

Co-progettazione inerente al Progetto “Incontri”

(D. Lgs. n. 201/2022, art. 14 commi 2 e 3)

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Servizio per l'aggancio in strada di persone con dipendenze e fragilità sociali
Ente affidante	Comune di Brescia
Tipo di affidamento	Su istanza presentata dagli interessati
Modalità di affidamento	Procedura competitiva mediante avviso di co-progettazione ex art. 55 d.lgs. 117/2017
Durata del contratto	3 anni con eventuale rinnovo
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	Adeguamento di servizio in scadenza al 31.12.2023
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	Comune di Brescia

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Dott. Massimo Molgora
Ente di riferimento	Comune di Brescia
Area/settore/servizio	Area Servizi alla Persona e Istruzione – Settore Servizi sociali – Servizio Affari generali, Innovazione e Sviluppo
Indirizzo	Piazza della Repubblica n. 1, 25122 Brescia
Email	proceduresociali@comune.brescia.it
Data redazione	24/08/2023

PREMESSA

Il D.Lgs. n. 201/2022 (ex art. 34 del D.L. 18/10/2012 n. 179), recante “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, all’art. 14 comma 2 prevede che: *“Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l’ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da*

prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30"; al comma 3 prevede che: "Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni".

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Considerando n. 114 della Direttiva Europea appalti 2014/24/EU, a mente del quale *"Gli Stati membri e le autorità pubbliche sono liberi di fornire tali servizi direttamente o di organizzare servizi sociali attraverso modalità che non comportino la conclusione di contratti pubblici, ad esempio tramite il semplice finanziamento di tali servizi o la concessione di licenze o autorizzazioni a tutti gli operatori economici che soddisfano le condizioni definite in precedenza dall'amministrazione aggiudicatrice, senza che vengano previsti limiti o quote, a condizione che tale sistema assicuri una pubblicità sufficiente e rispetti i principi di trasparenza e di non discriminazione";*
- Articolo 55 del D. Lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo settore)
- Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021
- Regolamento del Comune di Brescia per la disciplina dei rapporti con il Terzo Settore, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 07/11/2022
- Articolo 12 della Legge 241/1990 e ss.mm. e ii.

INQUADRAMENTO DEL SERVIZIO e CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il progetto è finalizzato alla promozione dell'inclusione dei cittadini e delle cittadine con problematiche legate alla dipendenza e in condizioni di grave marginalità, intende offrire e potenziare interventi finalizzati all'aggancio ai servizi specialistici ed alla rete dei servizi a bassa e bassissima soglia sviluppati nel territorio Comunale.

Gli obiettivi del progetto, relativi all'ambito di intervento "disagio adulto", sono:

- consolidare la presenza costante di operatori sociali specializzati per l'aggancio in strada, con riferimento al territorio comunale;
- garantire l'aggancio, anche su segnalazione della polizia locale e servizio sociale, delle persone con problemi di dipendenza e in condizioni di grave marginalità con finalità di orientamento ai servizi a bassa soglia ed accompagnamento verso soluzioni alternative;

- favorire la collaborazione con i servizi specialistici per la segnalazione delle situazioni individuate e la loro presa in carico;
- favorire la mediazione sociale con il territorio ove le persone bivaccano, al fine di prevenire situazioni di conflittualità;
- consentire una mappatura costante del fenomeno della grave marginalità a Brescia, anche in collaborazione con altre unità di strada già operative sul territorio;

Il progetto ha come destinatari:

- a) persone con problemi di dipendenza e in condizioni di grave marginalità che vivono per strada;
- b) cittadini ed enti che segnalano situazioni di fragilità e comunque interessati da eventuali situazioni di conflittualità nel contesto territoriale di riferimento.

MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA e MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

La modalità di affidamento prescelta per la realizzazione del progetto è la co-progettazione, indicata dall'art. 55 del d.lgs. n.117/2017 quale strumento essenziale per lo sviluppo di progetti di interesse generale nel contesto dei Servizi Sociali.

L'utilizzo del procedimento di co-progettazione, in luogo di diverse procedure comparative ad evidenza pubblica, si giustifica in quanto strumento "amministrazione condivisa" ritenuto più funzionale al perseguimento di finalità solidaristiche, in quanto consente di coinvolgere attivamente gli enti del terzo settore, sia nella fase di costruzione del progetto che in quella di attuazione, e di valorizzarne le relative competenze e risorse.

Sotto il profilo economico-finanziario, tale procedimento è inoltre ritenuto più funzionale all'integrazione delle risorse pubbliche e private, anche in considerazione dell'apporto di ulteriori risorse messe a disposizione dell'ente partner, a titolo di co-finanziamento.

Le risorse messe a disposizione dal Comune saranno trasferite al partner a titolo di contributo ex art. 12 della l. 241/1990, previa rendicontazione delle spese effettive strumentali alla realizzazione delle attività progettuali.

La co-progettazione, infine, consente all'amministrazione procedente di individuare e monitorare in modo maggiormente condiviso ed efficace i risultati del progetto, sulla base di indicatori che verranno definiti con il partner individuato con le modalità previste dall'avviso. L'analisi degli indicatori e dei risultati raggiunti sarà utile ai fini del rinnovo e comunque per valutare l'andamento e la qualità del servizio.