



COMUNE DI
BRESCIA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2023/2028

(articolo 4-bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente Relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: <<Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42>> per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo 2023/2028, a seguito delle consultazioni amministrative del 14 e 15 maggio 2023.

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dai documenti di bilancio e rendiconto già approvati nei rispettivi esercizi e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti. Pertanto, i dati riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'Ente¹.

I dati, ove non diversamente specificato, sono aggiornati alla data del 15/6/2023.

¹ Fonte dei dati: settore Bilancio e ragioneria, ove non diversamente specificato.

Condizione giuridica dell'Ente: *Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:*

NO

Condizione finanziaria dell'Ente: *Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.*

1. DISSESTO: SI NO

2. PRE-DISSESTO SI NO

In caso affermativo al punto 2) indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter - 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): *indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato: nessuno.*

Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

In caso affermativo indicare la data di approvazione: 20/12/2022

Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente (rendiconto 2022 e bilancio di previsione 2023 - previsioni assestate al 15/6/2023):

ENTRATE	RENDICONTO 2022	PREVISIONI 2023
TITOLO 1 Tributarie	149.982.619,78	147.530.487,00
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	49.252.395,86	36.136.023,69
TITOLO 3 Extratributarie	139.520.757,21	148.913.768,00
TITOLO 4 In conto capitale	28.145.553,38	533.905.818,80
TITOLO 5 Riduzione attività finanziarie	18.281.156,48	15.000.000,00
TITOLO 6 Accensioni prestiti	18.281.156,48	25.000.000,00
TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere	0,00	0,00
SUBTOTALE ENTRATE	403.463.639,19	906.486.097,49
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE APPLICATO	35.983.675,60	10.959.027,18
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO (FPV) ISCRITTO IN ENTRATA	44.181.803,49	62.699.790,55

SPESE	RENDICONTO 2022	PREVISIONI 2023
TITOLO 1 Spese correnti, compreso FPV in spesa	305.842.289,38 6.797.709,33	336.047.536,32
TITOLO 2 Spese in conto capitale, compreso FPV in spesa	43.111.522,33 55.902.081,22	621.106.661,90
TITOLO 3 Spese per incremento attività finanziarie	20.602.711,48	15.000.000,00
TITOLO 4 Rimborso prestiti	7.378.539,24	7.990.717,00
TITOLO 5 Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere	0,00	0,00
SUBTOTALE SPESE	439.634.852,98	980.144.915,22

SERVIZI C/TERZI E PARTITE DI GIRO	RENDICONTO 2022	PREVISIONI 2023
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	37.327.935,65	46.538.000,00
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	37.327.935,65	46.538.000,00

Equilibrio di parte corrente e di conto capitale del rendiconto 2022 (ultimo esercizio chiuso) e del bilancio di previsione 2023 - previsioni assestate al 15/6/2023.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
Voci	Rendiconto 2022	Previsioni 2023
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)	6.737.912,82	6.797.709,33
Totale titoli (1+ 2 +3) delle entrate (+)	338.755.772,85	332.580.278,69
Spese titolo 1, al netto del fondo pluriennale vincolato di spesa (-)	305.842.289,38	330.456.304,32
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa) (-)	6.797.709,33	5.591.232,00
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	233.855,07	0,00
Rimborso prestiti titolo 4 (-)	7.378.539,24	7.990.717,00
Subtotale (=)	25.241.292,65	-4.660.265,30
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (+)	14.936.012,15	2.651.385,30
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	0,00	4.526.880,00
Entrate correnti destinate ad investimenti (-)	7.324.115,00	2.518.000,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata prestiti (+)	0,00	0,00
Saldo di parte corrente (=)	32.853.189,80	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
Voci	RENDICONTO 2022	PREVISIONI 2023
Utilizzo avanzo amministrazione per spese di investimento (+)	21.047.663,45	8.307.641,88
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale in entrata (+)	37.443.890,67	55.902.081,22
Entrate titolo 4, 5 (parte) e 6 (+)	46.426.709,86	558.905.818,80
Entrate di parte capitale applicate a parte corrente (-)	0,00	4.526.880,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento (+)	7.324.115,00	2.518.000,00
Entrate da prestiti destinate ad estinzione anticipata prestiti (-)	0,00	0,00
Spese titolo 2, al netto del fondo pluriennale vincolato di spesa (-)	43.111.522,33	583.679.283,48
Fondo pluriennale vincolato in conto capitale (di spesa) (-)	55.902.081,22	37.427.378,42
Spese titolo 3 per acquisizioni attività finanziarie (-)	2.321.555,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
Voci	RENDICONTO 2022	PREVISIONI 2023
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	233.855,07	0,00
Equilibrio di parte capitale (=)	11.141.075,50	0,00
Entrate titolo 5 per riscossioni di crediti di breve, medio-lungo termine e altre entrate per riduzioni di attività finanziarie (+)	18.281.156,48	15.000.000,00
Spese titolo 3 per concessioni di crediti di breve e medio-lungo termine altre spese per incremento attività finanziarie (-)	18.281.156,48	15.000.000,00

Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2022 (ultimo esercizio chiuso)

	2022
Fondo di cassa al 1/1/2022 (+)	108.987.870,19
Riscossioni (+)	423.310.876,28
Pagamenti (-)	396.655.670,48
Differenza	135.643.075,99
Residui attivi (+)	132.233.831,63
Residui passivi (-)	91.158.749,42
Fondo pluriennale vincolato di spesa (-)	62.699.790,55
Avanzo (+)	114.018.367,65

Risultato di amministrazione, di cui:	2022
Accantonato	80.123.327,58
Vincolato	24.397.582,82
Destinato	2.926.852,79
Disponibile	6.570.604,46
Totale	114.018.367,65

Utilizzo avanzo di amministrazione 2022 su esercizio 2023 (previsioni assestate al 15/6/2023, ad inizio mandato)

Reinvestimento quote accantonate	614.000,00
Reinvestimento quote vincolate	10.345.027,18
Reinvestimento quote destinate investimenti	0,00
Debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
TOTALE	10.959.027,18

Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31/12/2022	2017 e precedenti	2018	2019	2020	2021	2022	TOTALE
TITOLO 1 Tributarie	-	-	5.502,15	6.069.374,47	5.649.870,40	21.862.470,73	33.587.217,75
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	3.406.098,05	60.000,00	78.333,73	149.886,22	202.699,40	6.052.114,23	9.949.131,63
TITOLO 3 Extratributarie	-	-	117.515,18	6.297.520,49	13.206.153,65	30.852.397,33	50.473.586,65
TITOLO 4 In conto capitale	55.179,04	-	1.843.990,33	114.312,15	1.215.158,87	4.449.497,64	7.678.138,03
TITOLO 5 Riduzione di attività finanziarie	599.615,26	274.549,13	6.110.979,46	4.335.499,34	3.510.827,79	15.534.730,55	30.366.201,53
TITOLO 6 Accensioni prestiti	-	-	-	-	-	-	-
TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	250,00	27.023,00	27,42	6.559,74	25.458,55	120.237,33	179.556,04
TOTALE	4.061.142,35	361.572,13	8.156.348,27	16.973.152,41	23.810.168,66	78.871.447,81	132.233.831,63

Residui passivi al 31/12/2022	2017 e precedenti	2018	2019	2020	2021	2022	TOTALE
TITOLO 1 Spese correnti	67.421,84	71.050,20	147.157,51	2.966.040,34	1.825.083,55	62.167.315,00	67.244.068,44
TITOLO 2 Spese in conto capitale	17.562,48	43.474,80	507.396,88	226.911,52	1.766.765,38	12.604.108,49	15.166.219,55
TITOLO 3 Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
TITOLO 4 Rimborso prestiti	-	-	-	-	-	2.646.477,90	2.646.477,90
TITOLO 7 Spese per conto terzi e partite di giro	248.423,79	237.621,27	204.409,75	122.594,00	310.336,39	4.978.598,33	6.101.983,53
TOTALE	333.408,11	352.146,27	858.964,14	3.315.545,86	3.902.185,32	82.396.499,72	91.158.749,42

I vincoli di finanza pubblica

Tra gli equilibri di bilancio da rispettare rientrano anche i vincoli di finanza pubblica (c.d. pareggio di bilancio).

Nei prospetti di verifica degli equilibri da allegare al bilancio di previsione e al rendiconto sono individuati tre saldi che consentono di determinare gradualmente l'equilibrio di bilancio a consuntivo:

- risultato di competenza (voce W1 del prospetto)
- equilibrio di bilancio (voce W2)
- equilibrio complessivo (voce W3).

Il risultato di competenza (W1) e l'equilibrio di bilancio (W2) sono indicatori che rappresentano gli equilibri che dipendono dalla gestione del bilancio, mentre l'equilibrio complessivo (W3) svolge la funzione di rappresentare gli effetti della gestione complessiva dell'esercizio e la relazione con il risultato di amministrazione.

Ciascun Ente ha l'obbligo di conseguire un risultato di competenza (W1) non negativo, ai fini della verifica del rispetto degli equilibri imposti dal comma 821 dell'art. 1 della Legge di bilancio 2019. Inoltre, l'Ente deve tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (W2) – che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, a consuntivo, la copertura integrale degli impegni, del ripiano

dell'eventuale disavanzo, dei vincoli di destinazione e degli accantonamenti di bilancio – fermo restando che, a legislazione vigente, l'eventuale mancato rispetto di questo secondo parametro (W2) non è sanzionato, in quanto le sanzioni sono previste solo in caso di mancato conseguimento di un risultato di competenza (W1) negativo.

Sulla base delle informazioni attualmente disponibili, si ritiene che il saldo obiettivo (saldo non negativo) sarà raggiunto anche per l'esercizio 2023 con riferimento a tutti e tre gli aggregati sopra citati.

Indebitamento

Esercizio 2022 (ultimo rendiconto approvato)	Importi in euro
Residuo debito finale	158.786.789,20
Popolazione residente	199.798
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	794,74

Rispetto del limite di indebitamento

Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione)

	2022	2023	2024	2025
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2,70%	3,27%	3,17%	3,21%

Fonte dati: relazione del Collegio dei Revisori sul rendiconto 2022 e sul bilancio di previsione 2023/2025

Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE € 75.834.054,63

IMPORTO CONCESSO € 0,00

Utilizzo anticipazione di cassa	NO
---------------------------------	----

Il fondo di cassa a inizio mandato (19/5/2023) ammonta a € 76.233.951,75 (di cui € 13.376.184,84 per fondi vincolati).

Utilizzo strumenti di finanza derivata: l'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

Conto del patrimonio in sintesi al 31/12/2022 (ultimo rendiconto approvato)

ATTIVO	IMPORTO	PASSIVO	IMPORTO
Immobilizzazioni immateriali	2.076.850,51	Patrimonio netto	1.127.214.245,25
Immobilizzazioni materiali	615.983.802,93		
Immobilizzazioni finanziarie	619.177.612,00		
Rimanenze	63.728,58		
Crediti	50.727.642,61		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Fondi per rischi e oneri	17.394.355,96
Disponibilità liquide	166.011.339,43	Debiti	251.116.298,42
Ratei e risconti attivi	298.662,47	Ratei e risconti passivi	58.614.738,90
Totale	1.454.339.638,53	Totale	1.454.339.638,53

Conto economico in sintesi – Anno 2022 (ultimo rendiconto approvato)

		Rendiconto 2022
A	Componenti positivi della gestione	260.962.479,13
B	Componenti negativi della gestione	336.684.889,83
	<i>RISULTATO DELLA GESTIONE</i>	- 75.722.410,70
C	Proventi ed oneri finanziari	68.578.148,49
D	Rettifiche di valore di attività finanziarie	0,00
E	Proventi ed oneri straordinari	18.520.574,33
	<i>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE</i>	11.376.312,12
	<i>IMPOSTE</i>	3.809.967,02
	<i>RISULTATO ECONOMICO DELL'ESERCIZIO</i>	7.566.345,10

Riconoscimento debiti fuori bilancio

Debiti fuori bilancio già riconosciuti e finanziati alla data di inizio del mandato amministrativo: € 52.429,30.

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2023	2024	2025
Deliberazione Consiglio Comunale n. 1 del 23/1/2023 - Riconoscimento legittimità debiti fuori bilancio derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. a), del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000. Sentenze del Giudice di Pace di Brescia.	583,70	583,70	0,00	0,00
Deliberazione Consiglio Comunale n. 2 del 23/1/2023 - Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio derivante da provvedimento giurisdizionale esecutivo, ai sensi dell'art.194, comma 1 lettera a), del T.U.E.L. approvato con D.lgs. 267/2000, sul ricorso R.G. N.2717/2019 – Tribunale di Brescia – Sezione Lavoro.	2.115,60	2.115,60	0,00	0,00
Deliberazione Consiglio Comunale n. 15 del 10/3/2023 - Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio derivante da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, ai sensi dell'art.194, comma 1 lettera a), del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000, sui ricorsi R.G. N.8638/2022 – Consiglio di stato e R.G. N.925/2019 – TAR Lombardia – Sez. di Brescia.	2.150,00	2.150,00	0,00	0,00
Deliberazione Consiglio Comunale n. 37 del 28/4/2023 - Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del T.U.E.L., derivante dall'esecuzione di lavori di somma urgenza ex art. 163, comma 4, del D.Lgs. 50/2016.	47.580,00	47.580,00	0,00	0,00

Debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati dopo l'inizio del mandato amministrativo: € 0,00

Debiti risultanti dalla ricognizione generale preordinata alla formazione del provvedimento di verifica del permanere degli equilibri di bilancio, finanziabili con mezzi ordinari di bilancio, che saranno sottoposti al Consiglio comunale ai fini del riconoscimento di legittimità ex art. 194 del TUEL: € 25.987,88.

SOCIETA' CONTROLLATE, COLLEGATE E PARTECIPATE

Di seguito sono sintetizzati i dati di riferimento delle società controllate, collegate e partecipate, con riferimento alla situazione al 31 dicembre 2022, ultimo esercizio chiuso.

DENOMINAZIONE	CAPITALE SOCIALE (EURO)	% POSSEDUTA DAL COMUNE	NUMERO AZIONI AL 31/12/2022	VALOR NOMINALE PER AZIONE (EURO)	VALORE PARTECIPAZIONE AL COSTO STORICO/ D'ACQUISTO (EURO)
A2A S.p.A.	1.629.110.744,04	25,000000056%	783.226.321	0,52	407.277.687
Brescia Infrastrutture S.r.l.	120.183.000,00	100,000%	Quota di nominali 120.183.000,00		120.183.000
Brescia Mobilità S.p.A.	52.000.000,00	100,000%	100.000.000	0,52	52.007.785
Centrale del Latte di Brescia S.p.A.	7.656.432,00	51,353%	3.931.780	1,00	3.931.780
Centro Sportivo S. Filippo S.p.A.	6.669.109,08	100,000%	1.292.463	5,16	6.669.109
Consorzio Brescia Mercati S.p.A.	327.914,00	57,969%	3.681	51,64	317.621
Totale imprese controllate					590.386.982
ACB Servizi S.r.l.	100.000,00	15,000%	Quota di nominali 15.000,00		15.000
Autostrade Centro Padane S.p.A.	30.000.000,00	10,977%	329.321	10,00	3.293.210
Autostrade Lombarde S.p.A.	467.726.626,00	0,20311%	950.000	1,00	950.000
Popolare Banca Etica S.c.p.a.	73.980.000,00	0,0375%	500	52,50	26.250
Visitbrescia S.c. a r. l.	110.847,91	5,380%	Quota di nominali 5.959,56		5.960
C.S.M.T. Gestione Soc. cons. a r. 1.	1.400.000,00	6,000%	quota di nominali 84.000,00		84.000
Farcom Brescia S.p.A.	13.410.000,00	20,0103%	268.338	10,00	2.683.380
Società Aeroporto Brescia e Montichiari S.p.A.	6.724.158,30	0,1487%	100.000	0,10	10.000
S.p.A. Immobiliare Fiera di Brescia	10.774.404,00	0,88194%	95.024	1,00	95.024
Società semplice del Teatro Grande	109 palchi	Proprietà 31 palchi più quota di 300,943/1.000			
Totale imprese partecipate					7.162.824
Associazione Centro Teatrale Bresciano	108.455,95	42,857%	Quota conferita al fondo di dotazione euro 46.481,12		46.481
Associazione Confraternita dei Santi Faustino e Giovita	Contributo annuo 20.000,00				0
Associazione Italia Langobardorum	17.500,00	14,285%	Quota conferita al fondo di dotazione euro 2.500,00		2.500
Consorzio Consiglio di Valle Sabbia	Consorzio obbligatorio di 34 Comuni				0
Fondazione Ai Caduti dell'Adamello	366.684,40	7,042%	Quota conferita al fondo patrimoniale euro 25.822,84		25.823

DENOMINAZIONE	CAPITALE SOCIALE (EURO)	% POSSEDUTA DAL COMUNE	NUMERO AZIONI AL 31/12/2022	VALOR NOMINALE PER AZIONE (EURO)	VALORE PARTECIPAZIONE AL COSTO STORICO/ D'ACQUISTO (EURO)
Fondazione Brescia Musei	1.188.430,00	92,000%	Quota conferita al fondo patrimoniale euro 1.093.355,60		1.093.356
Fondazione Brescia Solidale	1.000.000,00	100,000%	Quota conferita al fondo patrimoniale euro 1.000.000,00		1.000.000
Fondazione del Teatro Grande di Brescia	900.000,00	55,557%	Quota conferita al fondo patrimoniale euro 500.000,00		500.000
Fondazione E.U.L.O. – Università di Brescia	37.786.000,00	50,000%	Quota conferita al fondo di dotazione euro 18.893.000,00		18.893.000
Fondazione Museo dell'Industria e del Lavoro Eugenio Battisti	290.000,00	5,172%	Quota conferita al fondo di dotazione euro 15.000,00		15.000
Fondazione Civiltà Bresciana	106.345,04	Socio fondatore dal 28/06/2017			0
Agenzia del trasporto pubblico di Brescia	Partecipazione alle spese di gestione per una quota del 45% del complessivo				0
Associazione centro per l'integrazione scolastica e la piena realizzazione dei non vedenti	206.582,76	25,000%	Quota conferita al fondo di dotazione euro 51.645,69		51.645,69
Totale altri soggetti					21.627.806
TOTALE PARTECIPAZIONI					619.177.612

Fonte dati: settore Coordinamento partecipate

La presente Relazione di inizio mandato è redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del Decreto legislativo 6 settembre 2011 n. 149, ai fini della verifica della situazione finanziaria e patrimoniale e della misura dell'indebitamento del Comune di Brescia.

Brescia, data firma digitale

LA RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Paola Lorenzini
(firmato digitalmente)



LA SINDACA

Laura Castelletti
(firmato digitalmente)