

# **nuove procedure per l'esercizio delle funzioni paesaggistiche dal 1° gennaio 2010**

**Regione Lombardia - D.G. Territorio e Urbanistica  
Struttura Paesaggio**

**arch. Diego Terruzzi - arch. Sergio Cavalli**

# PROCEDURA PAESAGGISTICA SINO AL 31 DICEMBRE 2009

Il richiedente presenta domanda di autorizzazione paesaggistica all'Ente cui è attribuita tale competenza dall'art. 80 della LR 12/2005

**L'Ente competente entro 60 giorni** (termine perentorio) dalla ricezione della domanda di autorizzazione paesaggistica acquisito il parere della commissione per il paesaggio e valutata la compatibilità paesaggistica dell'intervento **rilascia, o nega, l'autorizzazione paesaggistica**

**L'Ente competente**  
**comunica** il rilascio dell'autorizzazione al richiedente e **trasmette** copia del provvedimento paesaggistico con tutta la documentazione alla Soprintendenza

**la Soprintendenza entro 60 giorni** dalla ricezione dell'autorizzazione paesaggistica può annullarla per illegittimità con provvedimento motivato

# PROCEDURA PAESAGGISTICA DAL 1° GENNAIO 2010

Il richiedente presenta domanda di autorizzazione paesaggistica all'Ente  
cui è attribuita tale competenza dall'art. 80 della LR 12/2005

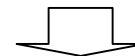
**L'Ente competente (art. 146, comma 7) entro 40 giorni dalla ricezione dell'istanza**  
**verifica** la completezza della documentazione (provvede a richiedere eventuali integrazioni)  
**valuta** la compatibilità paesaggistica dell'intervento previa acquisizione del parere della Commissione Paesaggio  
**trasmette al Soprintendente** la documentazione presentata dal richiedente, il parere della Commissione Paesaggio  
ed una relazione illustrativa e **comunica** al richiedente l'avvio del procedimento

**Il Soprintendente (art. 146, comma 8) entro 45 giorni dal ricevimento degli atti**



**comunica il proprio parere VINCOLANTE**

**l'Ente competente (art. 146, comma 8)**  
**entro 20 giorni**  
dal ricevimento del parere del Soprintendente  
emette **conforme** provvedimento finale



**non comunica il proprio parere**

**L'Ente competente (art. 146, comma 9)**  
entro i successivi **15** giorni può indire Conferenza dei Servizi,  
oppure, **in ogni caso decorsi 60 giorni (45 + 15)**  
dalla ricezione degli atti da parte del Soprintendente,  
**si determina** sulla domanda presentata.

**l'autorizzazione (art. 146, comma 11) va trasmessa**  
alla **Soprintendenza** che ha reso il parere, nonché, unitamente al parere rilasciato dalla Soprintendenza,  
alla **Regione**, agli altri enti territoriali interessati e, ove esistente, all'**Ente Parco**

**l'autorizzazione (art. 146, comma 11) diventa efficace decorsi 30 giorni** dalla data del rilascio

# ITER PROCEDURALE A CONFRONTO

Giorni	sino al 31 dicembre 2009	dal 1° gennaio 2010	
<b>presentazione richiesta di autorizzazione paesaggistica</b>			
20	<b>Emissione provvedimento paesaggistico (60 giorni)</b>	Trasmissione progetto e relazione alla Soprintendenza <b>(40 giorni)</b>	
40		<b>40</b>	
60		<b>60</b>	espressione del parere <b>vincolante</b> della Soprintendenza <b>(45 giorni)</b>
80	<b>85</b>		<b>85</b>
100	<b>120</b>	emissione provvedimento paesaggistico <b>(20 giorni)</b>	Conferenza Servizi <b>(15 giorni)</b>
120		<b>105</b>	<b>100</b>
140		efficacia provvedimento <b>(30 giorni)</b>	<b>120</b>
160			efficacia provvedimento <b>(30 giorni)</b>
			<b>150</b>

# **DAL 1° GENNAIO 2010**

**si applicheranno le “norme procedurali” stabilite  
dall’art. 146 del D. Lgs. 42/2004**

gli Enti locali lombardi potranno esercitare le  
“competenze paesaggistiche” loro attribuite dalla LR 12/2005  
solo se si saranno adeguati a tali disposizioni secondo i criteri  
stabiliti dalla Giunta regionale

(DGR 7977/2008 – 8139/2008 – DGR 8952/2009)

# ADEGUATEZZA E DIFFERENZIAZIONE

**L'art. 146, comma 6 del D. Lgs 42/2004 (testo vigente) stabilisce che**

“La regione esercita la funzione autorizzatoria in materia di paesaggio avvalendosi di propri uffici dotati di **adeguate competenze tecnico-scientifiche** e idonee risorse strumentali. Può tuttavia delegarne l'esercizio, per i rispettivi territori, a province, a forme associative e di cooperazione fra enti locali come definite dalle vigenti disposizioni sull'ordinamento degli enti locali, ovvero a comuni, purché gli enti destinatari della delega **dispongano di strutture** in grado di assicurare un adeguato **livello di competenze tecnico-scientifiche** nonché di garantire la **differenziazione** tra attività di tutela paesaggistica ed esercizio di funzioni amministrative in materia urbanistico-edilizia.”

**La Giunta Regionale con la DGR n. VIII/7977 del 06/08/2008,  
la DGR n. VIII/8139 del 1/10/2008 e la DGR n. VIII/8952 dell' 11/02/2009  
ha approvato i criteri per la verifica della sussistenza dei requisiti stabiliti dall'art  
146, comma 6 stabilendo che:**

“... gli Enti locali titolari delle funzioni paesaggistiche debbano provvedere alla istituzione e nomina ai sensi dell'art. 81 della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 della Commissione per il paesaggio ed alla assunzione di misure organizzative atte a garantire l'istruttoria degli aspetti paesaggistici distinta da quelli edilizio-urbanistici;

... le funzioni di istruttoria tecnica-amministrativa relative alle richieste di autorizzazione paesaggistica possano essere svolte da una struttura tecnica ovvero da specifica professionalità individuata dall'Ente stesso ...”

# La commissione per il paesaggio

**art. 81 LR 12/2005:** ... è composta da soggetti aventi particolare e qualificata esperienza nella tutela paesaggistico-ambientale ed esprime parere obbligatorio ...

**art. 148 D.Lgs. 42/2004:** ... è composta da soggetti con particolare, **pluriennale** e qualificata esperienza nella tutela del paesaggio ed esprime parere nei procedimenti di cui agli art. 146, comma 7, 147 e 159 ...

**DGR 7977/2008:** ... precisa i criteri già indicati nella DGR 2121/2006 stabilendo competenze, ruolo e requisiti per la nomina dei componenti.

Ribadisce l'opportunità che alla Commissione sia attribuito anche il compito di esprimere pareri nelle procedure sanzionatorie (art. 167-181 del Codice) e per l'esame paesistico dei progetti (art. 30 del PTPR); stabilisce il numero minimo dei componenti a seconda della dimensione demografica degli Enti; suggerisce fortemente l'opportunità che siano costituite in forma consorziata tenendo conto degli specifici caratteri paesaggistici del territorio; ribadisce che il parere della Commissione paesaggio deve assumere quale criterio per la valutazione dei progetti la compatibilità degli interventi con il contesto, le motivazioni ed i criteri di gestione del bene tutelato.

# La struttura tecnica

Ogni Ente locale titolare di funzioni paesaggistiche dovrà individuare la **struttura tecnica** (da costituire o già esistente) cui attribuire la responsabilità dell'istruttoria tecnica delle richieste di autorizzazione paesaggistica: verifica degli elaborati progettuali, acquisizione del parere della Commissione paesaggio, trasmissione alla Soprintendenza del progetto e del parere unitamente alla relazione illustrativa.

In luogo della struttura tecnica, tenuto conto della propria organizzazione e per non costituire aggravio di costi, ogni Ente locale può individuare anche all'interno della dotazione organica di personale, una **specificità professionalità** (tenendo conto sia del titolo di studio che dell'esperienza in materia) cui attribuire la responsabilità dell'istruttoria tecnica delle richieste di autorizzazione paesaggistica.

Gli Enti locali possono prevedere forme consorziate/convenzionate sia per la costituzione della **struttura tecnica** che per l'individuazione della **specificità professionalità**

**conformarsi a tali criteri significa  
soddisfare i "requisiti" stabiliti  
dall'articolo 146, comma 6 del D. Lgs. 42/2004**

**la DG Territorio e Urbanistica  
con Decreto del Direttore Generale  
n. 6820 del 3 luglio 2009**

**ha approvato un primo elenco degli Enti locali  
"ritenuti idonei" che potranno pertanto continuare  
ad esercitare le funzioni paesaggistiche**

**anche dopo il 31 dicembre 2009**

# LA NUOVA PROCEDURA IN DETTAGLIO

(D. Lgs. 42/2004 – LR 12/2005)

Il **richiedente** presenta domanda di autorizzazione paesaggistica all'Ente competente, corredata degli elaborati progettuali indicati nell'accordo del 4 agosto 2006 sottoscritto tra Ministero e Regione Lombardia

Entro **40 giorni** dalla ricezione della domanda (art. 146, comma 7) l'Ente competente:

**verifica** che sia necessaria l'autorizzazione paesaggistica (art. 149 – interventi non soggetti ad autorizzazione)

che la documentazione sia completa (v. accordo del 4 agosto 2006 sottoscritto tra Ministero e Regione Lombardia) **richiedendo** eventuali integrazioni documentali e svolgendo accertamenti

**valuta** la compatibilità paesaggistica dell'intervento (coerenza con i criteri di tutela del vincoli e con i piani paesaggistici)

**acquisisce** il parere della Commissione Paesaggio (cfr. art. 148 D. Lgs. 42/2004 e art. 81 LR 12/2005)

**trasmette alla Soprintendenza** la documentazione presentata dal richiedente, il parere della Commissione Paesaggio ed una **relazione tecnica illustrativa**

**comunica** al richiedente l'avvio del procedimento

Entro **45 giorni** dalla ricezione della documentazione  
**il Soprintendente** (art. 146, comma 8) **esprime il parere vincolante** (art. 146, comma 5)  
e lo trasmette all'Ente che, entro i successivi 20 giorni dal ricevimento,  
emette conforme provvedimento paesaggistico

Se entro **45 giorni** dalla ricezione della documentazione  
**il Soprintendente non comunica il parere**,  
l'Ente competente al rilascio dell'autorizzazione paesaggistica **può indire**  
entro i successivi **15 giorni** (cfr. art. 146, comma 9) una Conferenza dei Servizi

**in ogni caso decorsi 60 giorni** (45 + 15) dalla ricezione degli atti da parte del  
Soprintendente, l'Ente competente **si determina** sulla domanda presentata emettendo  
specifico provvedimento paesaggistico entro i successivi 20 giorni

l'autorizzazione diviene **efficace 30 giorni dopo il rilascio** (art. 146, comma 11)  
**e va trasmessa** (senza indugio)

- alla **Soprintendenza** che ha reso il parere
- nonché, unitamente al parere stesso, alla **Regione**
- agli altri enti territoriali interessati e, ove esistente, all'**Ente Parco**

## **Intervento sostitutivo (art. 146, comma 10)**

Se l'Ente competente al rilascio dell'autorizzazione paesaggistica, non si pronuncia:

- entro il termine di 20 giorni dal ricevimento del **parere vincolante** della Soprintendenza
- successivamente al decorso dei 60 giorni stabiliti dall'art. 146, comma 9, qualora la Soprintendenza non abbia reso il parere e non sia stata indetta Conferenza dei Servizi

**Il proponente può richiedere il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica:**

- alla **Regione** nel caso la competenza paesaggistica sia attribuita ad altri Enti locali
  - alla **Soprintendenza** nel caso la competenza sia attribuita alla Regione

Sulla richiesta di intervento sostitutivo si deve provvedere entro 60 giorni

per scaricare i documenti relativi

(DGR, facsimili di dichiarazione, risposte a domande frequenti)

**[www.territorio.regione.lombardia.it](http://www.territorio.regione.lombardia.it)**

per ulteriori informazioni e contatti

**[struttura\\_paesaggio@regione.lombardia.it](mailto:struttura_paesaggio@regione.lombardia.it)**